

เชื้อ'2ล้านล.'เน่าคาศาลโต้งชัฒหาคนรบัผัดชอบ

ไทยโพสต์ • “โต้ง” ยันกู้เงิน 2 ล้านล้าน จำเป็น ชูฝ่ายด้านยืนตีความทำ กม.ล่าช้า กระทบ ศก. ปีต้องมีคนรับผัดชอบ นักวิชาการรุมฉะ กม.ล่าช้า ชัด ธรณ.ชัฒ เชื้อรัฐบาลใช้เสียงข้างมากลากผ่าน แต่ติดศาลรัฐธรรมนูญ เน้นทำโครงการที่พร้อมผ่านระบบงบปกติ นักเศรษฐศาสตร์ชี้เศรษฐกิจไทยเข้ายุคถดถอย

เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม นายกิตติ์รติณัฒ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เปิดเผยว่า รัฐบาลยืนยันร่าง พ.ร.บ.ให้อำนาจกระทรวงการคลัง

อ่านต่อหน้า 2

เชื้อ '2 ล้าน ล.'

กู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ วงเงิน 2 ล้านล้านบาท เป็นสิ่งจำเป็น โดยคาดว่าจะพิจารณาในวาระที่ 2 และ 3 ในช่วงปลายปี 2556 แต่ขณะนี้หลายฝ่ายมีความเป็นห่วงในเรื่องการคัดค้านและจะใช้สิทธิ์ยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งอาจทำให้เกิดความล่าช้าออกไปอีก และอาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจที่จะไม่สามารถเติบโตตามที่รัฐบาลคาดหวังไว้

“หากใครทำให้โครงการล่าช้าต้องรับผิดชอบด้วย และต้องตอบคำถามให้ได้ว่าคัดค้านโครงการลงทุน 2 ล้านล้านบาท เพราะเหตุผลทางการเมือง หรือเหตุผลทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งหากเกิดความล่าช้านานเกินไปรัฐบาลอาจต้องปรับบางโครงการในโครงการลงทุน 2 ล้านล้านบาทไปใช้เงินในงบประมาณประจำปีแทน คาดว่าจะเริ่มในปีงบประมาณ 2558” นายกิตติ์รติณัฒระบุ

อย่างไรก็ตาม หากปรับบางโครงการให้ไปอยู่ในกรอบงบประมาณประจำปี จะทำให้งบประจำปีต้องสูงขึ้น และจะไม่สามารถลดการขาดดุลได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้คือเข้าสู่สมดุลในปี 2560 ซึ่งโครงการลงทุน 2 ล้านล้านบาท ไม่ถือเป็นโครงการประชา

นิยมน และไม่เหมือนการกู้เงินเพื่อนำไปทำเช็คแจก หรือกู้เงินไปโปรยชนิดที่ไม่รู้ความคุ้มค่าของโครงการ

นายกิตติ์รติณัฒกล่าวว่า ถือเป็นหน้าที่ของรัฐบาลในการชี้แจงทำความเข้าใจทั้งกับผู้คัดค้านและกับประชาชนว่าไทยจะได้รับประโยชน์อย่างไรกับการลงทุน 2 ล้านล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคมจัดงานสัมมนา “Moving Forward 2 ล้านล้าน ขับเคลื่อนไทยทัดเทียมโลก” ในวันอังคารที่ 30 ก.ค.นี้ ที่ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ทั้งนี้ ยอมรับว่าเป็นห่วงกรณีที่จะมีการชุมนุมทางการเมืองในช่วงเปิดสภาต้นเดือน ส.ค.นี้ ว่าจะกระทบต่อการท่องเที่ยวในไทย

ที่สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย ได้มีการจัดเสวนาเรื่อง “เงินกู้ 2 ล้านล้าน วิฤติหรือโอกาสประเทศไทย?” โดยนายบรรเจิต สิงคะเนติ อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (นิด้า) กล่าวว่า พ.ร.บ.กู้เงิน 2 ล้านล้านบาท มีประเด็นที่ขัดรัฐธรรมนูญ 4 ประเด็นคือ 1.ขัดรัฐธรรมนูญมาตรา 169 ในกรณีการจ่ายเงินแผ่นดินที่ต้องใช้จ่ายตามกฎหมายที่กำหนด 2.ขัดกับหลักความจำเป็น ซึ่งระบุไว้ในรัฐธรรมนูญมาตรา 29 โดยกฎหมายฉบับนี้กระทบหลักความสมควรแก่เหตุ

3.ขัดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 57 วรรค 2 ที่กำหนดให้การวางแผนพัฒนาสังคมที่มีผลกระทบต่อประชาชน ต้องจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนดำเนินการ และ 4.ขัดกับรัฐธรรมนูญมาตรา 67 วรรคสอง ที่กำหนดให้มีการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ศึกษาผลกระทบต่อสุขภาพ และต้องมืองค์การอิสระให้ความเห็น

“ตามมาตรา 154 เมื่อกฎหมายผ่านสภาและวุฒิสภาแล้ว ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะเสนอให้พระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยนั้น ส.ส. หรือ ส.ว.จำนวนหนึ่งในสิบสามารถจะ

เข้าชื่อกันเสนอเรื่องไปยังศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อให้วินิจฉัยว่ากระบวนการตรากฎหมายเป็นไปตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ ซึ่งเรื่องนี้ผมเชื่อว่าในสภาเสียงข้างมากอาจทำให้ผ่านได้ แต่ในเชิงเนื้อหาเชื่อว่าจะไปติดที่ศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งหากศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่าการกฎหมายดังกล่าวขัดรัฐธรรมนูญ กฎหมายนั้นก็จะต้องไป” นายบรรเจิตระบุ

นายบรรเจิตกล่าวว่า หากพิจารณาถึงความจำเป็นเป็นรายโครงการ ซึ่งบางโครงการผ่านกระบวนการแล้ว แต่บางโครงการยังไม่ผ่าน แต่การไปมัดรวมในกฎหมายฉบับเดียวหากน่าจะนำทั้งฉบับ แต่หากรัฐบาลแยกกฎหมายในส่วนที่มีการศึกษา มีความพร้อม มีความจำเป็น จะทำให้โครงการเหล่านี้เดินหน้าต่อไปได้

นายสนธิ์ วรรณวัฒน์ อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ กล่าวว่า ควรพิจารณาเพิ่มเติมในเรื่องทิศทางประเทศในอนาคต เพราะหากเจาะลึกดูในรายละเอียดจะพบโครงการใหม่ๆ เยอะมาก ขณะที่รัฐบาลบอกจะทำโครงการรถไฟความเร็วสูงกรุงเทพฯ-เชียงใหม่ แต่ไม่มีแนวทางการพัฒนาพื้นที่เลย ซึ่งโครงการที่เกิดขึ้นจะยิ่งสร้างความแตกต่างระหว่างท้องถิ่น และสร้างความเหลื่อมล้ำในการพัฒนาพื้นที่ ดังนั้นรัฐบาลต้องเลือกว่าอะไรคือความจำเป็นและเป็นประโยชน์จริงๆ เพราะยังมีช่องว่างงบประมาณที่สามารถกู้ยืมเพิ่มได้ 2 แสนล้านบาทในแต่ละปี จึงควรทำโครงการที่มีความพร้อมผ่านระบบงบประมาณ

นายสุเมธ องกิตติกุล นักวิชาการอาวุโส สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) กล่าวว่า พ.ร.บ.ฉบับนี้มีปัญหาอยู่ที่ความพร้อมของโครงการ โดยมีโครงการที่ยังไม่ได้เริ่มอะไรเลยมูลค่ากว่า 3 แสนล้านบาท โครงการที่เพิ่งเริ่มศึกษาความเป็นไปได้มูลค่า 5 แสนล้านบาท โครงการที่มีการศึกษาความเป็นไปได้แล้ว ยังไม่ได้ศึกษาผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม และไม่มีการออกแบบราย

ละเยียดมูลค่ากว่า 5 แสนล้านบาท และมีเพียง 4 แสนล้านบาทเท่านั้น ที่เป็นโครงการที่มีความพร้อม เท่ากับว่าเราจะกู้เงินมา 2 ล้านล้านบาท แต่ยังไม่รู้จะทำอะไร ไม่รู้ว่าโครงการที่จะคุ้มค่าหรือไม่

ทั้งนี้ กังวลเรื่องความสามารถในการบริหารจัดการงบประมาณที่จะได้รับของหน่วยงานรัฐ ซึ่งจะทำให้ความเป็นไปได้สูงที่จะไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ภายใน 7 ปี ตามกำหนด แต่หากรัฐบาลปรับรายละเอียดโครงการที่มีความพร้อม มีความชัดเจน และมีการรับฟังความเห็นของประชาชนแล้ว ออกเป็น พ.ร.บ.ย่อยก่อน เชื่อว่าศาลรัฐธรรมนูญจะพิจารณาเรื่องนี้

ขณะที่ นายเรืองไกร ลีภิพัฒน์ อดีต ส.ว.สรรหา เปิดเผยว่า วันที่ 29 ก.ค.นี้ จะยื่นเรื่องต่อ น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี และ รมว.กลาโหม เพื่อขอให้ตรวจสอบคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) ว่าดำเนินการนอกเหนืออำนาจหน้าที่ หรือกระทำการเกินกว่าอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ.คปก.มาตรา 19 (5) หรือไม่ หลังจาก คปก.ชุดที่มีนายคณิต ณ นคร เป็นประธาน ได้มีหนังสือเสนอความเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.กู้เงิน 2 ล้านล้านบาทว่าอาจขัดรัฐธรรมนูญมาตรา 169 ซึ่งหากพบว่าดำเนินการเกินกว่ากรอบอำนาจหน้าที่จริง ขอให้ คปก.พิจารณาตัวเองเพื่อพ้นจากหน้าที่ดังกล่าวหรือไม่

วันเดียวกัน เครือข่ายองค์กรภาคประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการ 3.5 แสนล้านบาท ออกแถลงการณ์เรียกร้องให้รัฐบาลและหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการระบวงการรับฟังความคิดเห็นอย่างรอบด้านและมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน ไม่ใช่เป็นเพียงพิธีกรรม โดยแต่งตั้งกรรมการรับฟังความคิดเห็นที่มีความเป็นกลาง เป็นตัวแทนของภาคส่วนต่างๆ และต้องมีการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นในทุกจังหวัดที่จะได้รับผลกระทบ รวมทั้งก่อนการรับฟังความคิดเห็น ต้องมีการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับแผนแม่บทและโครงการล่วงหน้าอย่างน้อย 15 วัน

ศูนย์วิจัยมหาวิทยาลัยกรุงเทพ (กรุงเทพโพล) ร่วมกับคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพ เปิดเผยผลสำรวจความเห็นนักเศรษฐศาสตร์จากองค์กรชั้นนำ 32 แห่ง จำนวน 62 คน เรื่อง “วิกฤตเศรษฐกิจกับ

การกระตุ้นเศรษฐกิจไทย” พบว่า นักเศรษฐศาสตร์ร้อยละ 62.9 เห็นว่าเศรษฐกิจไทยในปัจจุบันอยู่ในช่วงเศรษฐกิจถดถอย ซึ่งเป็นช่วงที่กิจกรรมทางเศรษฐกิจเริ่มลดลง จีดีพีและความต้องการสินค้าโดยรวมลดลง ธุรกิจเริ่มขาดแคลนเงินทุนหมุนเวียน การผลิตและการจ้างงานลดลง มีเพียงร้อยละ 12.9 ที่เห็นว่าอยู่ในช่วงเศรษฐกิจขยายตัว

นอกจากนี้ ร้อยละ 69.4 เชื่อว่าในระยะสามเดือนข้างหน้า ชาวเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นกับระบบเศรษฐกิจไทย มีข่าวทางลบมากกว่าทางบวก โดยเฉพาะประเด็นทางการเมืองที่จะส่งผลกระทบต่อบรรยากาศการลงทุนและความเชื่อมั่นต่อการดำเนินโครงการต่างๆ ของภาครัฐ.