



● ไพบูลย์ นิตติตะวัน

## โต๊ะข่าวการเมือง

● นพคุณ ศิลานุส

**ท**กความพยายามของกลุ่มสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) สรรหาเพื่อล้มการแก้ไขรัฐธรรมนูญให้วุฒิสภามาจากการเลือกตั้งของประชาชนล้วนล้มเหลวไม่เป็นท่า

ความหวังสูงสุดของ ส.ว.สรรหาหรือพวกลากตั้งฝากไว้กับศาลรัฐธรรมนูญ แต่การตัดสิน “ยกคำร้อง” ข้อหา “ขัดรัฐธรรมนูญตามมาตรา 154 (1)” และปราศจากคำสั่งให้ชะลอการทูลเกล้าฯ

ไม่เพียงเท่านั้นความอยากเล่นงานรัฐบาลด้วยการยื่นญัตติขอถอดถอนปี 2557 ว่าขัดรัฐธรรมนูญ แต่ศาลรัฐธรรมนูญตัดสิน “ไม่ขัด” ย่อมทำให้ ส.ว.กลุ่มนี้หมดหนทางตีรวนการเมืองไปเรื่อยๆ

นั่นสะท้อนถึงเวลาจวนเจียน “ปิดฉาก” ส.ว.ลากตั้งใกล้เข้ามาทุกขณะ สิ่งสุดท้ายที่เหลืออยู่ คงเป็นเพียงข้อกล่าวหา “ล้มการปกครอง” ตามมาตรา 68 ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญรับคำร้องไว้พิจารณา แต่ต้องคาบเกี่ยวกับเงื่อนไขการลงพระปรมาภิไธยด้วย

ระหว่างขั้นตอนลงพระปรมาภิไธยกับการตัดสินตามมาตรา 68 ของศาลรัฐธรรมนูญจึงเต็มไปด้วยอาการลุ่นทั้ง ส.ว.ลากตั้งและน.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ผู้ยื่นทูลเกล้าฯ ตามขั้นตอนมาตรา 291 (7) ประกอบมาตรา 150 ที่กำหนดไว้ภายใน 20 วัน

ขั้นตอนนี้ ต้องรอดด้วยความระทึก เพราะทุกความเป็นไป ย่อมเกิดเป็นจริงได้เสมอ

นับตั้งแต่ปี 2475 เรื่อยมาจนถึงปัจจุบันไทยมีรัฐธรรมนูญทั้งสิ้น 18 ฉบับ ในจำนวนนี้กำหนดให้มี ส.ว.เพียง 9 ฉบับ คือ รัฐธรรมนูญ 2489, 2490, 2492, 2511, 2517, 2521, 2534, 2540 และ

รัฐธรรมนูญ 2550ฉบับของกลุ่มยึดอำนาจเมื่อกันยายน 2549 ผลักดันให้เกิดขึ้น หากลงในรายละเอียดแล้ว ทั้ง 9 ฉบับเกี่ยวกับที่มาของส.ว.นั้น มาจากการเลือกตั้งเพียง 3 ฉบับเท่านั้น คือ รัฐธรรมนูญ 2489, 2540 และฉบับ 2550 (มีทั้งการเลือกตั้งและสรรหา) นอกนั้นล้วนมาจากการลากตั้งทั้งสิ้น

อย่างไรก็ตาม การเลือกตั้ง ส.ว.ที่โดดเด่นที่สุดคือรัฐธรรมนูญ 2540กำหนดให้มี ส.ว.จำนวน 200 คน แต่ใช้ได้เพียง 9 ปี ก็ถูกคณะทหารยึดอำนาจฉีกทิ้งเมื่อปี 2549

แล้วคลอดรัฐธรรมนูญ 2550 ฉบับปัจจุบันขึ้น และกำหนดให้ ส.ว.มาจากการเลือกตั้งอีกครั้งแต่ไม่ทั้งหมด โดยผลสมส่วนระหว่างการเลือกตั้งกับลากตั้งในสัดส่วนเลือกตั้งจังหวัดละ 1 คนจำนวน 76 คน และลากตั้งอีก 74 คน รวมเป็น 150 คน

ในปัจจุบัน ส.ว.ลากตั้งมาจากการสรรหาของคณะกรรมการสรรหา ประกอบด้วย ประธานศาลรัฐธรรมนูญ, ประธานกรรมการการเลือกตั้ง, ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน, ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้พิพากษาศาลฎีกา และตัวแทนตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นั่นแปลความว่า รัฐธรรมนูญให้อำนาจคน 7 คน แต่งตั้ง ส.ว. 74 คน ดูเหมือนจงใจที่จะเป็นปรปักษ์กับอำนาจอธิปไตยของปวงชนชาวไทยทั่วประเทศที่เลือกตั้ง ส.ว. 76 คน

ความน่าสนใจของ ส.ว.ลากตั้งปัจจุบันคือ มีที่มาจากอดีตตำรวจ 6 คน อดีตทหาร 11 คนอดีตข้าราชการพลเรือน 18 คนรวมจำนวนอดีตข้าราชการทั้งหมดถึง 35 คน นอกจากนี้ มีนักกฎหมายถึง 11 คน

แสดงว่ามีการลากตั้งแบบ “กระจุก” ซึ่งสะท้อนถึงปัญหาของคณะกรรมการสรรหาทั้ง 7 คน มีกระบวนการเลือกพวกมากกว่าเน้น “ความหลากหลาย”

จากกลุ่มอาชีพ

โปรดสังเกตว่า ส.ว.ลากตั้งเกิดจากการเลือกของคน 7 คน ที่ “ไม่ถูกใจ” รัฐบาลจากพรรคเพื่อไทย

ย่อมทำให้ ส.ว.ลากตั้งกลายเป็น “ปรปักษ์” ทางการเมืองอย่างน่ารำคาญ เพราะจัดข้อหาตีรวนให้ศาลรัฐธรรมนูญเล่นงานรัฐบาลได้ทุกเรื่อง

ด้วยเหตุนี้การแก้ไขรัฐธรรมนูญให้ ส.ว.มาจากการเลือกตั้ง ไม่เพียงแต่มีมิติ “ความเท่าเทียมทางการเมือง” เท่านั้น แต่มีเป้าหมาย “ล้ม” อำนาจกลุ่มอภิสิทธิ์ชนทั้ง 7 คนอย่างสำคัญด้วย

เมื่อปัญหาจากเหตุ ย่อมต้องแก้ที่ต้นเหตุ เพื่อล้างสิ่งปฏิรูปของเหตุให้สิ้นซาก ส.ว.ลากตั้งขึ้นชื่อว่า เป็นปรปักษ์กับพรรคเพื่อไทยและรัฐบาลนั้น รวมตัวกันใน “กลุ่ม 40 ส.ว.” แกนนำโดดเด่นล้วนเป็นคนหน้าเดิมๆ ประกอบด้วย นายไพบูลย์ นิตติตะวัน, พล.ร.อ.สุรศักดิ์ ศรีอรุณ, นายสมชาย แสวงการ, พล.อ.สมเจตน์ บุญถนอม, นายคำคุณ สิทธิสมาน, นายประสาร มฤคพิทักษ์, นายวันชัย สอนศิริ และ ส.ว.เลือกตั้ง รสนา โตสิตระกูล เข้ามาเป็นพวกด้วย

ส.ว. กลุ่มนี้ เริ่มแสดงบทบาท “ปรปักษ์” กับรัฐบาล มาตั้งแต่พรรคพลังประชาชนแล้วเรื่อยมาถึงรัฐบาลจากพรรคเพื่อไทย โดยมีเป้าหมายลอบอารมณ์ปรปักษ์อยู่ที่ต่อต้าน พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ไนรหัสล้มระบอบทักษิณ

ผลงานของ ส.ว. ลากตั้งกลุ่มนี้ปรากฏขึ้นมาตั้งแต่ปี 2551 เริ่มจากปฏิบัติการเปิดอภิปรายทั่วไปรัฐบาลสมัคร สุนทรเวช แล้วยื่นวินัยจยกรณิจัดรายการชิมไปบ่นไปเพื่อถอดถอนนายสมัครพ้นจากนายกรัฐมนตรี

เมื่อ ส.ว.ลากตั้งกำหนดบทบาทอยู่ฝ่ายตรงข้ามรัฐบาลแล้ว พวกเขาจึงสนับสนุนการชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย แล้วเรียกร้องให้นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ลาออกหรือยุบสภา เพื่อแสดงความรับผิดชอบต่อเหตุ-

การณ์การสลายมือปืนมิตรฯ รุนแรง  
ในวันที่ 7 ตุลาคม 2551

มาถึงรัฐบาลจากพรรคเพื่อไทย  
ส.ว.พวกนี้ยังคงบงกชพาดำเนิน.ส.ยังลักษณะ  
อย่างเข้มข้น พวกเขาคัดค้านการแก้ไข  
รัฐธรรมนูญมาตรา 291 จนศาลรัฐธรรมนูญ  
มีคำแนะนำให้ชะลอการลงมติวาระ 3 ไว้  
กระทั่งปัจจุบัน

ในสถานการณ์ด้านรัฐบาล น.ส.  
ยิ่งลักษณ์พรรคประชาธิปัตย์ได้จับมือกลุ่ม  
40 ส.ว. สร้างความตื่นตระหนกอีกครั้ง ด้วย  
การยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อล้ม  
การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่มา ส.ว.  
จากการเลือกตั้งว่า อาจขัดมาตรา 154  
และฝ่าฝืนมาตรา 68 ซึ่งเป็นการล้มการ  
ปกครอง

โอกาสของ ส.ว.ลากตั้งกับพรรค  
ประชาธิปัตย์ที่จะล้มรัฐบาลหรืออย่างยิ่ง  
ความหวังเดียวที่เหลืออยู่ขณะนี้คือ ลุ้นให้  
ศาลรัฐธรรมนูญตัดสินข้อหาฝ่าฝืนมาตรา

68 ออกมาด้านบวกกับพวกเขา แต่เป็น  
เพียงความปรารถนาเล็กๆ ที่พอจะคว้าม  
ปลอบใจได้

เพราะความอยากในอำนาจของกลุ่ม  
ส.ว.ลากตั้งกว่า 7 ปีที่ผ่านมาทำให้  
ประชาชนตาสว่างกับการทำหน้าที่อย่าง  
แจ่มแจ้ง โพลของศูนย์วิจัยมหาวิทยาลัย  
กรุงเทพ (กรุงเทพโพลล์) เมื่อ 21 สิงหาคม  
ที่ผ่านมาระบุว่า ประชาชนร้อยละ 59.2  
ต้องการให้ ส.ว.มาจากการเลือกตั้ง

นั่นเท่ากับสะท้อนว่า ส.ว.ลากตั้งไม่  
พึงประสงค์ของประชาชนในยุค 2556  
ราวกับเป็น “สิ่งปฏิรูป” ที่ต้องถูกทำลาย  
ทิ้ง การแก้ไขรัฐธรรมนูญผ่านวาระ 3 ขณะ  
นี้อยู่ในขั้นตอนทูลเกล้าฯ ย่อมเป็นกระบวน  
ล้างปฏิรูปนี้ให้เส้นทางประชาธิปไตย  
ประชาชนสะอาดหมดจด

ที่สำคัญคือ สัญญาฉบับบอกถึง  
การเริ่มต้นเก็บกวาดอำนาจของคน 7 คน  
ในชื่อ “องค์กรอิสระ” นั่นเอง