

# แม่บ้าน 5 สาย สู่ แม่บ้าน 3 สี



## นพ.วิชัย เทียนถาวร

อดีตปลัดกระทรวงสาธารณสุข

**ห**ากมองภาพย้อนไปที่การรัฐประหาร เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 ภายใต้การนำของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา โดยยึดอำนาจจากรัฐบาลที่มาจากรกระบวนการประชาธิปไตย น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นำไปสู่การจัดตั้งรัฐบาลชุดปัจจุบัน มีองค์ประกอบที่เรียกว่า แม่บ้าน 5 สาย คือ คสช. รัฐบาล สนช. สปช. และ “36 มหาปราชญ์” หรือคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็น “แม่บ้าน” สายที่ชายดี มีผู้เลือกใช้บริการกันมากและเป็นที่ยอมรับ ยังผลให้แม่บ้านสายนี้ขึ้นชั้นโหลเวียนเขียวกราก ไม่นิ่งเหมือนแม่บ้าน อีก 4 สาย อันเนื่องมาจากแม่บ้านสายนี้ ตะกอนน้ำไม่สามารถตกผลึกหรือตกตะกอนนอนกันได้ นั่นคือเหตุแห่ง “ความขัดแย้ง” ที่ปรากฏขึ้นเริ่มตั้งแต่มีการ “ยกร่าง” รัฐธรรมนูญเป็นลำดับมาจนกระทั่งถึงปัจจุบันนี้

หากร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ปี พ.ศ.2558 ที่ผ่านมาของท่านศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ ดีเลิศเป็นอย่างไหนจริง น้ำในแม่บ้านสายสุดท้ายของ คสช.

คงจะไม่ชุ่มชื้นมาจนถึงปัจจุบันเป็นแน่ และก็คงไม่มีใครขอแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้กันอย่างบานตะไท หากติดตามจากข่าวสารทางสื่อมวลชนทุกฉบับแล้วพอจะอนุมานได้ ครบ 5 ข้อ อันได้แก่

1.ข้อเสนอ แก้ไขจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีประเด็นใหญ่ต้องแก้ไขหรือตัดทิ้ง 40 ประเด็น ถ้าคิดเป็นจำนวนมาตราที่ต้องแก้ไขหรือต้องตัดทิ้งไปไม่ต่ำกว่า 90 มาตรา จากทั้งหมด 315 มาตรา 2.ข้อเสนอ แก้ไขจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) มีถึง 71 มาตรา 3.ข้อเสนอ แก้ไขจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) 4.ข้อเสนอแก้ไขจากองค์กรอิสระ 5.ข้อเสนอจากพรรคการเมือง: หากรวมๆ ข้อเสนอแก้ไขกันคงมากกว่า 100 ประเด็น 100 มาตรา เป็นแน่

ช่วงวันที่ 2-6 มิถุนายน 2558 ที่ผ่านมามีการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญจากสมาชิกปฏิรูปแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี (ครม.) นั้นเป็นการเชิญมาเพื่อทำความเข้าใจ รับทราบเหตุผลในการขอแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ ยืนยัน คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญให้ความสำคัญและรับฟังข้อคิดเห็นแลกเปลี่ยนกัน

ปัญหาใหม่ที่ศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ และคณะ ที่คณะรัฐมนตรีหรือ สปช. ขอมาระต้องแก้ไข “หลักการสำคัญ” ที่ใส่ไว้ในร่างรัฐธรรมนูญอีกบางเบาะเลยทีเดียว เช่น

-ต้องยกเลิกการเลือกตั้ง ส.ส. “ระบบโอบิโพลิสต์” ทั้งยาว, ต้องเพิ่มสัดส่วน ส.ส. เขตจาก 250 คน เป็น 400 คน, ต้องลดอำนาจ ส.ว. ไม่ให้มีอำนาจมากเกินไป ความจำเป็น, ต้องยกเลิกคณะกรรมการกฤษฎีกาเลือกผู้สมัคร ส.ว., ต้องยกเลิกคณะกรรมการจัดการเลือกตั้ง แทน กกต., ต้องยกเลิกคณะกรรมการเมืองไม่ให้ลงสมัครเลือกตั้งแข่งกับพรรคการเมือง, ต้องตัดทิ้งองค์กรใหม่ๆ เช่น สมิชชาตคุณธรรมและสมัชชาพลเมือง ฯลฯ ซึ่งซ้ำซ้อน, ยกเลิกการใช้ “พลเมือง” แทนคำว่า “ประชาชน” เป็นต้น

**สิ่งที่สำคัญที่สุด คือ ต้องทำให้ร่างรัฐธรรมนูญเหลือสั้นลงหรือ ประมาณว่าลดลงจาก 315 มาตรา ให้เหลือไม่ถึง 250 มาตรา อีกเรื่องที่สำคัญไม่ยิ่งหย่อนคือ ประเด็น สภาขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศและคณะกรรมการปรองดองแห่งชาติ จะต้องแสดงให้ชัดเกี่ยวกับ “การสืบทอดอำนาจ” ของ สปช. และ สนช. ให้ดูเนียนๆ**

อนึ่ง สิ่งที่สำคัญของประเทศที่ปกครองในระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภาแบบไทยๆ ซึ่งมีรากเหง้ามาจากอังกฤษ อเมริกา ถือว่า “ระบบพรรค” สำคัญที่สุด พรรคเข้มแข็งจะได้รัฐบาลที่เข้มแข็งมีเสถียรภาพ และบริหารประเทศได้อย่างต่อเนื่องดังจะเห็นได้จากรัฐบาลทั้งของอังกฤษและอเมริกา ซึ่งมีการเลือกตั้งที่ผ่านมาเมื่อเร็วๆ นี้ เลือกตั้งมาจากพรรคการเมืองเข้มแข็งของประธานาธิบดี บารัค โอบามา ประเทศสหรัฐอเมริกา แห่งพรรคเดโมแครต และนายกรัฐมนตริดีวิด แคเมรอน ของอังกฤษพรรคอนุรักษนิยม ทั้งสองผู้นำประเทศมหาอำนาจทั้งคู่ได้รับเลือกตั้งเป็นสมัยที่ 2 เพราะ “ความเป็นพรรคการเมือง” ที่เข้มแข็ง มีนโยบายที่ดี ประชาชนรากหญ้า ฟังพอใจจึงได้สนับสนุนเลือกตั้งเรื่องในสภาเกินกึ่งหนึ่งดังที่เราเห็นอยู่ติดตลในประเศไทยของเราเองก็เคยเกิดรัฐบาลประชาธิปไตยที่เข้มแข็งของพรรค ตามรัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ.2540 ซึ่งถือเป็นรัฐธรรมนูญฉบับของประชาชนได้เป็นรัฐบาลมา 2 สมัยเช่นกัน

**ตรงกันข้ามหากระบบพรรคอ่อนแอ หรือเป็นรัฐบาลเสียงข้างน้อย รวบรวมหลายๆ พรรค จัดตั้งรัฐบาล จะได้รัฐบาลที่อ่อนแอ ล้มลุกคลุกคลาน ซาดความมั่นคง ดังที่เกิดขึ้นในประเทศไทยมาแล้ว ไม่อาจดำเนินนโยบายรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง และไม่สามารถแก้ไขปัญหาประเทศชาติได้**

**หาก** มาดูประเทศไทย จะพบ “ระบบพรรค” ของประเทศไทยภายใต้รัฐธรรมนูญจากอดีตถึงปัจจุบัน รวม 83 ปีมีมากถึง 20 ฉบับแล้ว ล้มลุกคลุกคลานมาโดยตลอด อาจเป็นความต้องการบางฝ่าย ที่ไม่ต้องการให้พรรคการเมืองเข้มแข็ง รัฐธรรมนูญหลายฉบับที่ประชาชนมีส่วนร่วม จึงบังคับให้ผู้สมัคร ส.ส.ต้องสังกัดพรรคเพื่อให้มีระเบียบวินัย เพื่อให้ “พรรค” และ “รัฐบาล” เข้มแข็ง แต่ร่างรัฐธรรมนูญใหม่นี้กลับไม่ให้ “พรรค” เข้มแข็ง แปลก!

แต่ต้องยอมรับว่าระบบพรรคการเมืองของไทยไม่เหมือนใครในนานาประเทศ พรรคส่วนใหญ่ที่จัดตั้งขึ้น

มายังห่างไกลกับคำว่า “พรรคมวลชน” หลายพรรคเป็นพรรคเฉพาะกิจ หลายพรรคเป็น “พรรคนายทุน” มีอาเสี่ยวหรือนายทุน หรือผู้มีอิทธิพลเป็นเจ้าของพรรคแบบเดียวกับ “บริษัท” ส่วน ส.ส. มีสถานะเหมือนพนักงานบริษัท สมาชิกพรรคเป็นไม้ประดับ เจ้าของพรรคมีอำนาจสิทธิขาด จนพูดกันว่า... “ใครซัดใจเจ้าของพรรค...แล้วคงอยู่ลำบาก”

อันนี้กระมัง อาจจะเป็นเหตุผลสำคัญทำให้ “36 อรหันต์” ทองคำ ได้ออกแบบในร่างรัฐธรรมนูญนี้ตั้งปรากฏอยู่ตาม “เยอรมันโมเดล” หากเป็นเช่นนี้ โอกาสที่หลังการเลือกตั้งภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ จะได้รัฐบาลผสมหลายพรรค ซึ่งจะเป็นเงื่อนไข ตามที่กล่าวแล้ว แต่ขอเพียงว่าอย่าถึงกับเป็นรัฐบาลที่อ่อนแอและการเมืองขาดความมั่นคง รัฐบาลขาดความมั่นใจ ประเทศเรากลายเป็นประเทศ “อัมโรค” หรือเป็นรัฐบาล “เบ็ดจ๋อย” ในที่สุด

ขณะที่นานาประเทศ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศอาเซียนของเรา เมลลาว เขมร พม่า เวียดนาม กำลังพุ่งไปข้างหน้าทุกๆ ด้าน ทั้งการเมืองและเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของชาติขึ้นเรื่อยๆ ตามลำดับ

ประเด็นการแก้รัฐธรรมนูญมาตราต่างๆ คือ เผือก ร้อนทั้งตะกร้าจะกลับไม่อยู่ใน “เรือแม่น้ำสายที่ 5” นี้ ท่านจะแก้หรือไม่แก้? ท่านจะแก้ประเด็นไหนบ้าง 2-6 มิถุนายน 2558 นี้ คงได้รู้แล้ว ผู้เขียนเชื่อว่า 36 อรหันต์ทองคำ อาจจำเป็นต้องเลือกแก้ไขเฉพาะประเด็นที่ “เป๊ะ” สื่อสารมา กล่าวคือ ต้องให้น้ำหนักสูงสุดกับข้อเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ส่วนข้อเสนอจาก สปช. สนช. องค์กรอิสระ และพรรคการเมือง อาจจะยอมแก้ไขบางประเด็น โดยเฉพาะประเด็นที่สอดคล้องกับรัฐบาลหรือไม่เหลือปากว่าแรง หยวนได้ก็คงจะยอมปรับแก้ไปตามสมควร

อนึ่ง “จากกรุงเทพโพล” โดยศูนย์วิจัยมหาวิทยาลัยกรุงเทพ มีความคิดเห็นของประชาชน จากข้อมูลประชาชน ทุกภูมิภาคทั่วประเทศจำนวน 1,014 คน เมื่อถามถึงผลงานรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา มีผลงานเรื่องที่ดีเด่นมากที่สุดร้อยละ 63 ตอบว่า แก้ปัญหาความแตกแยกในสังคม และร้อยละ 30.4 ตอบว่าแก้ปัญหา เรื่องละเมิดสิทธิมนุษยชนและการค้ามนุษย์ ซึ่งเหตุการณ์ทั้งหมดตั้งแต่ 22 พฤษภาคม 2557 ถึงปัจจุบันเกือบ 1 ปี ไม่ว่าจะมผลจากกระแสการเลือกตั้งหลังฉาก การเจรจาต่อรองทางการเมืองทั้งรัฐบาลในอดีต ฝ่ายค้านในอดีต มือต่างๆ ที่ผ่านมา เพื่อป้องกันหรือต้องการให้เกิดแรงกระเพื่อมน้อยที่สุด ในห้วงหลังยึดอำนาจสถานการณ์ยังไม่นิ่ง ให้นิ่งให้มากที่สุด ซึ่งรู้ได้จากความรู้สึกของประชาชนและจากการสำรวจโพลดังกล่าวแล้ว

ท่านนายกรัฐมนตรื พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้า คสช.เอง หากเราติดตามสื่อต่างๆ โดยตลอด ท่านจะประกาศเสมอๆ ตลอดมาว่า... “ให้ทุกอย่างเดินไปตามกระบวนการของกฎหมาย...” “ผิดว่าตามผิด...ถูกว่าตามถูก”...

**และไม่ได้แค่ฝ่ายอดีตนายฯ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร เท่านั้น ดังจะเห็นได้จากการกดปุ่มไฟเขียว**



เช็กบิลอดีตนายกฯทักษิณ และลูกชาย ส.ส. แกนนำ นปช. “สีแดง 1” เพื่อทำให้เห็นการบังคับใช้กฎหมาย อย่างเป็น “ธรรม” เกิดความเชื่อถือในกระบวนการ “ตัดสิน” ให้ได้รับความเชื่อมั่นจากสังคมส่วนใหญ่... อันทำให้เกิดการกระตุกความชอบธรรมในการเดิน ยุทธศาสตร์ “คสช.”

เมื่อเร็วๆ นี้ เราคงได้ทราบข่าวสารจากสื่อมวลชนทุกแขนง ได้ระบุนถึง “ศาลอาญา” ได้พิพากษาจำคุก “มหาจำลอง” พลตรีจำลอง ศรีเมือง นายสนธิ ลิ้มทองกุล นายพิภพ ชงชัย นายสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ นายสมศักดิ์ โกศัยสุข และนายสุริยะใส กตะศิลา แกนนำกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย (เลือเหลือง) คนละ 2 ปี โดยไม่รอลงอาญา ในความผิดฐานร่วมกันบุกรุกเข้าไป ในทำเนียบรัฐบาลเมื่อปี 2551 เพื่อกดดันให้ นายสมัคร สุนทรเวช อดีตนายกรัฐมนตรี และรัฐบาลในขณะนั้นลา ออกจากตำแหน่ง และโดยความร้ายแรงนั้นยิ่งน้อยกว่า เมื่อเทียบกับคดีก่อการร้ายยึดสนามบินสุวรรณภูมิ สนามบินดอนเมือง ที่จ่อเป็นเป้าหมายต่อไป

หากติดตามสถานการณ์กับข่าวกรอง “กลุ่มเลือเหลือง” มีอาจจะอยู่หนึ่งรอบรับชะตากรรมไม่ได้ อาจจะมีการกระทำบางอย่าง ใน 1-2 เดือนข้างหน้าหรือ นายสุเทพ เทือกสุบรรณ แกนนำกลุ่ม กปปส. ซึ่งจากรากเหง้า มาจาก “พรรคเลือฟ้า” ส่งสัญญาณจะลาสิกขาเพื่อออกมาทำงาน “เอ็นจีโอ” ในนามมูลนิธิมวลมหาประชาชน ซึ่งมี คิวที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) กำลังเดินหน้าตรวจสอบเช็กบิล “ลู่งำนั่ม” ในคดีทุจริตโครงการก่อสร้างโรงพักทดแทน 396 แห่ง ทั่วประเทศของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ คดีดังกล่าวจ่อ คอหลวงสูง... อากาศ “ร้อน” เกิดขึ้นจนทนอยู่เฉยไม่ได้ แน่นอณมือบทุกลีในอดีต มือบเลือแดง มือบเลือเหลือง มือบลู กปปส. (ลีฟ้า) กำลังโดนถูกกระทำอัน เนื่องมาแต่หรือมาจาก “ผลกระทบ” แต่ปางก่อนที่ทำกัน ซึ่งกันและกันไว้ในอดีต “ผลกระทบ” ซึ่งเป็นของของตน กำลังตามล่ามาเล่นงานหรือเช็กบิล “แม่น้ำสามลี” เกิด การสิ้นสะเทือน น้ำแม่น้ำขุนเคืองไหลนองมารวมตัวกัน อาจจะยังผลให้เกิดกลุ่มพลังมวลชนต่างๆ อาจจะออกมาเคลื่อนไหว เกิดการปรองดองอีกมิติหนึ่ง หรือซั้วลบกัับซั้วลบก ปรองดองกันเป็น “บวก” กลับหลังหันกลับมาใส่รัฐบาลปัจจุบัน

แต่ว่าถามต่อ “ใส่รัฐบาลทหารซึ่งมีอำนาจพิเศษ แล้ว ใครจะมาแทน” เพราะกติการัฐธรรมนูญใหม่ยังไม่เสร็จจึง ยัง ไม่มีสนามเลือกตั้ง ก็ยังเปิดไม่ได้... รัฐบาลจากการเลือกตั้งก็ยังคงเกิดไม่ได้

ที่สำคัญวันนี้ โพลจากกรุงเทพโพลที่กล่าวข้างต้น ผลงานรัฐบาลชาวบ้านยังพอใจ หรือพูดอีกอย่างว่า “รัฐบาลทหาร” ก็ทำได้ในระดับหนึ่งโดยเฉพะการปราบคอร์รัปชั่น การแก้ไขปัญหาความแตกแยกได้ดีในระดับหนึ่ง แต่ที่ฝ่ายรัฐบาลและ คสช. ประเด็นที่เลี้ยวๆ คือ การปรองดองให้ “แม่น้ำสามลี” สีแดง สีเหลือง สีฟ้า รวมตัวกันแต่เป็นพลังลบกัับรัฐบาลมีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา อาจจะส่งผลอะไรไม่

แต่แน่ๆ ฟังระวังเรื่องเศรษฐกิจ “ปากท้องประชาชน” หากประชาชนทิวไทย ออดอยากปากแห้ง นั่นคือ สัญญาณอันตรายต่อรัฐบาลนั้นสำคัญยิ่งกระับ