

กมธ.ลั่นฟันสภาขับเคลื่อน 'วิษณุ'ห่วงรอยต่อ6เดือน

ไทยโพสต์ ● รองประธาน สนช.ขวาง ส.ว. ลากตั้งยกแพง ย้ำไม่ยึดโยงประชาชน กมธ. ยกร่างฯ แจงลั่นฟันเขียน รธน.เอื้อแม่น้ำ 5 สายลืบทอดอำนาจ "ลู่จิต" ยอมรับไม่มั่นใจ ปฏิรูปสำเร็จหรือไม่ "วิษณุ" ทำมันช่วงสัญญาภาค 180 วันหลัง รธน.ประกาศใช้ ใครถืออำนาจไว้ในมือ

นายคำณูน สิทธิสมาน โฆษกคณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญ กล่าวถึงกรณีทีหลายฝ่ายระบุว่า การตั้งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการยุทธศาสตร์ปฏิรูปแห่งชาติ และการที่คณะกรรมการการยกย่องฯ และสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ต้องทำหน้าที่อยู่ต่ออีก 7 เดือนหลังรัฐธรรมนูญฉบับใหม่บังคับใช้นั้น เป็นการลืบทอดอำนาจว่า เราไม่ได้ลืบทอดอำนาจหรือต่ออายุตัวเอง แต่รัฐธรรมนูญชั่วคราว

อ่านต่อหน้า 10

กมธ.ลั่นฟัน

ปี 2557 กำหนดบทบาทอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการการยกย่องฯ และ สปช.ต้องทำหน้าที่ยกย่องรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ และ พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญที่สำคัญอย่างน้อย 12 ฉบับ ดังนั้น คณะกรรมการการยกย่องฯ และ สปช.จะต้องอยู่ต่อหลังจากที่รัฐธรรมนูญใช้ไปแล้ว 210 วัน หรือ 7 เดือน คือก่อนจะมีการเลือกตั้ง ส.ส. ขณะที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ต้องอยู่ต่อจนถึงวันที่มี ส.ว. คือราว 240 วัน หรือ 8 เดือน

ส่วนการที่คณะกรรมการการยกย่องฯ ออกแบบให้มีสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการยุทธศาสตร์ปฏิรูปแห่งชาติ โดยมี สนช.และ สปช.เป็นสมาชิกด้วยนั้น เพราะเห็นว่า สปช.เป็นผู้ริเริ่มงานด้านการปฏิรูปประเทศ ซึ่งมีผลงานมาจากคณะกรรมการปฏิรูป 18 คณะ และได้นำบางส่วนลงในร่างมาตรา

ในรัฐธรรมนูญภาคที่ 4 มีอยู่ประมาณ 10 กว่ามาตราเท่านั้น จึงให้สานต่อ ส่วนการวิจารณ์ว่าควรให้คนใหม่เข้ามาทำหน้าที่นั้นก็ดี แต่ต้องยอมรับว่าจะให้คนใหม่เข้ามาทำ โดยสานงานต่อจากที่คนอื่นทำไว้ว่าจะไม่เข้าใจดีพอ เราจึงเปิดช่องให้ทั้ง สปช.และ สนช. และผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปร่วมเป็นสมาชิกของสภาดังกล่าว ซึ่งเป็นการออกแบบที่บริสุทธิ์ใจ โดยให้แยกออกจากการบริหารของฝ่ายบริหาร แต่ทิศทางในการปฏิรูปให้เป็นช่องทางพิเศษ เพราะต้องยอมรับว่ารัฐบาลที่มาจากเลือกตั้ง บางครั้งก็ต้องคำนึงถึงฐานเสียงของพรรคการเมือง จึงยากที่จะดำเนินการตามทิศทางของการปฏิรูปให้สำเร็จ และยืนยันว่าสภาขับเคลื่อนกับการมการยุทธศาสตร์ฯ ไม่สามารถครอบงำการบริหารของรัฐบาลที่มาจากเลือกตั้งได้ เพราะต้องใช้เสียง 3 ใน 4 อีกทั้งต้องทำประชามติรับฟังความคิดเห็นของคนทั้งประเทศซึ่งไม่ใช่เรื่องง่าย

คณะกรรมการการยกย่องฯ สามารถชี้แจงได้ในทุกข้อห่วงตั้ง แต่จะระบุว่าใครถูกหมกหรือผิดหมกคงไม่ได้ ทั้งนี้ ร่างรัฐธรรมนูญยังเป็นแค่ร่างแรกที่ยังสามารถแก้ไขได้ก่อนที่จะเสนอต่อที่ประชุม สปช. นัดแรกก่อนวันที่ 17 เม.ย.58 ซึ่งคณะกรรมการการยกย่องฯ จะเริ่มทบทวนร่างรัฐธรรมนูญในต้นสัปดาห์หน้า

"เรายืนยันว่ารับฟังจากทุกกลุ่ม ตามที่นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ ประธานคณะกรรมการการยกย่องฯ ระบุว่าเรารับฟัง แต่ไม่ใช่ต้องเชื่อฟัง นอกจากนี้ยังมีช่วงเวลาทอง คือระหว่าง 25 พ.ค.ถึง 29 ก.ค. เป็นเวลา 60 วันที่จะพิจารณาทบทวนแก้ไขเปลี่ยนแปลงในร่างมาตรา หากข้อเสนอนั้นมีความหนักแน่นและชี้ถึงปัญหาต่างๆ เราก็จะทบทวนในแต่ละภาคส่วน หมวด มาตรา ให้เหมาะสมและสังคมประเทศได้ประโยชน์มากที่สุด" นายคำณูนกล่าว

เมื่อถามว่า หลายพรรคการเมืองห่วง

ตั้งถึงการเปลี่ยนแปลงระบบการเลือกตั้งที่จะใช้ระบบสัดส่วนผสม จะสร้างความสับสนหรือไม่ นายคำณูนกล่าวยอมรับว่า ระบบเลือกตั้งแบบสัดส่วนผสมจะทำให้พรรคใหญ่ไม่ได้ ส.ส.มากเท่าเดิม แต่จะเปิดโอกาสให้พรรคเล็กและขนาดกลางมีโอกาสมากขึ้น จึงมีพรรคการเมืองใหญ่เท่านั้นคัดค้าน ขณะที่พรรคเล็ก ขนาดกลาง รวมถึงกลุ่มการเมืองไม่คัดค้านเลย แต่เราก็ไม่ได้ยึดมั่นถือมั่นว่าจะเปลี่ยนแปลงแก้ไขไม่ได้ก็ต้องชี้แจงให้ประชาชนเข้าใจมากที่สุด

นายสุจิต บุญบงการ รองประธานคณะกรรมการการยกย่องฯ ยกย่องรัฐธรรมนูญกล่าวถึงความคืบหน้าการพิจารณาร่างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเป็นรายมาตราว่า สัปดาห์หน้า กมธ.ยกย่องฯ จะเริ่มเข้าสู่กระบวนการทบทวนบทบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาไปแล้วแบบทีละมาตรา เพื่อถึงความเรียบร้อย ความไม่ซับซ้อน เนื่องจากการเขียนรัฐธรรมนูญต้องเขียนภาษาให้กระชับ ไม่เยิ่นเย้อ และเข้าใจในขั้นตอนนี้อาจมี กมธ.ยกย่องฯ บางคนหยิบยกประเด็นที่ยังรู้สึกค้างคาใจมาหารือในที่ประชุมเพื่อให้เกิดความชัดเจนอีกครั้ง แต่คิดว่าไม่น่าจะมีการเปลี่ยนแปลงบทบัญญัติที่เป็นหลักการใหญ่ๆ เพราะถ้าเปลี่ยนแปลงหลักการใหญ่ๆ ก็อาจจะทำให้เกิดปัญหาที่ยู่งยากได้

"สำหรับภาพรวมของการยกย่องฯ นับตั้งแต่เริ่มต้นจนเกือบเสร็จสมบูรณ์ ในร่างแรกนั้นรู้สึกพอใจพอสมควร แต่ก็มี ความกังวลในบางประเด็น เนื่องจากในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่มีการจัดตั้งองค์กรหน่วยงาน และกำหนดวิธีการทำงานใหม่ๆ ขึ้นเป็นจำนวนมาก จึงไม่แน่ใจว่าสังคมไทย จะพร้อมทำเรื่องนี้มากเพียงใด และพร้อมที่จะเข้าใจกันมากน้อยแค่ไหน โดยเฉพาะ สัมชชาพลเมือง สัมชชชาคุณธรรมแห่งชาติ รวมทั้งจะมั่นใจได้อย่างไรว่า สิ่งเหล่านี้จะเป็นไปตามที่ กมธ.ยกย่องฯ ตั้งใจไว้ เนื่องจากงานจะสำเร็จได้นั้นต้องฟังพาและอาศัยความร่วมมือของประชาชนเป็นหลัก"

นายสุจิตกล่าวถึงประเด็นที่น่ากังวลอีกหนึ่งเรื่อง คือ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง เนื่องจากเกรงว่าเมื่อนำเอา มาใช้แล้วการปฏิรูปจะเป็นไปตามที่เขียนบัญญัติไว้หรือไม่ รวมทั้งสภาขับเคลื่อน

การปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการยุทธศาสตร์การปฏิรูปแห่งชาติ จะสามารถขับเคลื่อนผลักดันการปฏิรูปให้เกิดผลสำเร็จและเป็นรูปธรรมได้หรือไม่ และถ้าหากว่าการคัดค้านหรือต่อต้านเกิดขึ้น รัฐบาลจะสามารถทำให้การปฏิรูปเกิดขึ้นอย่างจริงจังได้หรือไม่

“การที่กำหนดให้มี สนช.และ สปช. อยู่ในคณะกรรมการฯ ชุดนี้ด้วยนั้น ก็ถือว่าเหมาะสม เพราะจะไม่ให้เขาเข้ามามีส่วนร่วมเกี่ยวข้องด้วยเลยก็คงไม่ได้ เนื่องจากหลายเรื่องจำเป็นต้องได้คนที่มีความรู้มาสานต่อ ขณะที่บางเรื่องก็ไม่มีทางทำเสร็จได้ในเร็ววันนี้ แม้จะสามารถออกกฎหมายเพื่อสนับสนุนการทำงาน แต่กฎหมายเพียงอย่างเดียวก็ไม่พอ เพราะการปฏิบัติต้องพึ่งพากฎหมายอย่างจริงจังจะเกิดความสำเร็จได้” นายสุจิตกล่าว

นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรีด้านกฎหมาย กล่าวเช่นกันว่า ยังตอบอะไรไม่ได้ ยังต้องคุยกันอีก รัฐบาลจะยังไม่ยึดอะไร จะรอทุกอย่างเป็นทางการก่อน นายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้ชี้จุดชัดเจนสุด ตอนนี้อะไรที่ออกมายังเป็นความเห็นส่วนตัวเท่านั้น บางทีพูดอะไรไปรุ่งขึ้นเปลี่ยนแล้ว ตอนนี้อยู่กันไว้ก่อน ตามดูไปก่อนว่าจะไปทางไหนกันแน่ บางทีเรารู้แต่ที่เสนอ แต่ยังไม่รู้เหตุผล ต้องถามกันก่อนว่าทำไมถึงคิดอย่างนั้น มันถึงจะรู้ ถ้าตอนนี้ยังหวั่นไหววิจารณ์ได้ ดีหรือไม่ดีอย่างไร แม้แต่การกำหนดให้มี ส.ส.450 คน จะเอาจากอะไร คิดอย่างไร ทุกๆ ข้อต้องมีเหตุผล โดยเฉพาะเหตุผลทางการเมืองของ 36 คนใน กมธ.ยกร่างรัฐธรรมนูญ ยืนยัน คสช.และรัฐบาลไม่เคยส่งสัญญาณเพื่อต้องการสืบทอดอำนาจ

นายวิษณุกล่าวว่า ที่ห่วงมากที่สุดคือช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อ เมื่อรัฐธรรมนูญใหม่ออก แต่อีกหลายเดือนจะมีการเลือกตั้ง ถ้าเป็นตามอย่างที่นายคานูน สิทธิสมาน แถลง คือหลังรัฐธรรมนูญฉบับนี้ประกาศใช้ จะต้องจัดการเลือกตั้งภายใน 180 วัน เราหวังตรงนี้มากกว่าว่าใครจะอยู่ ใครจะไป เมื่อรัฐธรรมนูญออกสิ่งที่ต้องเคร่งครัด แม่น้ำ 5 สายจะต้องไปหมด แต่มันไปไม่ได้ ที่นี้จะอยู่อย่างไร ใครจะอยู่ ใครจะไป สนใจตรงนี้มากกว่า ส่วนเลย 180 วัน และมีรัฐบาลใหม่ใครจะอยู่ใครจะไป ไม่เคยมีการพูดคุยกัน และหากจะ

ทำประชามติจริงก็ต้องแก้รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว ใช้เวลา 1 เดือนในการแก้ไข

นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) กล่าวถึงกรณีบทเฉพาะกาลของร่างรัฐธรรมนูญที่มีการเสนอให้มีสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป โดยมีสัดส่วนมาจาก สนช.และ สปช.ว่า สนช.ทำหน้าที่ทั้ง ส.ส.และ ส.ว. และเป็นส่วนหนึ่งของแม่น้ำทั้ง 5 สาย มีหน้าที่ในการปฏิรูปประเทศใน 11 ด้านอยู่แล้ว ซึ่ง สนช.ก็รักษารูปแบบของตัวเอง ไม่ให้ก้าวล่วงไปยังหน่วยงานอื่น โดย สนช.ได้มีการเสนอความเห็นต่อร่างรัฐธรรมนูญไปแล้ว 2 ครั้ง แต่ในส่วนของบทเฉพาะกาลเราก็ไม่ได้เสนออะไรไปที่จะให้ สนช.ทำอะไรต่อไป อย่างไรก็ตาม เท่าที่เห็นสัดส่วนของสภาขับเคลื่อนก็ไม่ใช่มีแต่ สนช.เท่านั้น แต่ถ้าเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปตนก็เห็นว่า ส่วนหนึ่งก็มาจาก สปช. เพราะเป็นสภาที่มีหน้าที่ในการหาข้อสรุปด้านการปฏิรูป ซึ่งต้องมีการขับเคลื่อนกันอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เสร็จสิ้นภายในรัฐบาลชุดนี้ ก็ควรจะมีตัวแทนจาก สปช. ในส่วนของ สนช.ก็อาจจะเข้าไปมีส่วนร่วมก็ได้

“ทุกอย่างในร่างรัฐธรรมนูญยังไม่ได้ข้อสรุป เป็นร่างแรกที่ต้องรวบรวมให้ครบถ้วนก่อนเสนอให้ สปช.เสร็จในเดือน เม.ย. จากนั้นเสนอให้ ครม., คสช., สนช. เพื่อพิจารณาอีกครั้ง หากมีอะไรก็ให้กรมการยกร่างไปแก้ไขอีกครั้ง อย่าเพิ่งไปวิตกอะไร เพราะยังไม่ได้ข้อสรุป” นายพีระศักดิ์กล่าว

เมื่อถามว่า ผลสำรวจของกรุงเทพโพลที่ระบุว่า ประชาชนไม่เห็นด้วยให้มี ส.ว. สรรหา นายพีระศักดิ์กล่าวว่า เรื่องนี้ยังไม่ยุติ เพราะยังเป็นร่างแรกของกรมการยกร่าง ส.ว.ทั้งที่มาจากเลือกตั้งและสรรหา ทั้ง 2 ระบบก็ทำงานร่วมกันได้

“ซึ่งความเห็นส่วนตัวก็เห็นว่า ส.ว.ไม่ควรมีจากการสรรหาทั้งหมด น่าจะมีการยึดโยงประชาชนในพื้นที่หรือในแต่ละจังหวัด เพราะเหมือนกับคนในพื้นที่หายไปคนในต่างจังหวัดเห็นว่า ส.ส.และ ส.ว.เป็นคนของเค้า เมื่อหายไปก็จะมีความรู้สึก แต่สุดท้ายรัฐธรรมนูญจะออกมาอย่างไรก็ต้องยอมรับ ขออย่าว่าความคิดเห็นนี้เป็นความคิดเห็นส่วนตัว ไม่ใช่ความเห็นของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ” นายพีระศักดิ์กล่าว