

กมธ.เขียนกม.บังคับกกด.ไขก๊อก

อุทงใน • ชี้ชะตา “เซตซีโร กกด.” นำร่ององค์กรอิสระ สนช.เตรียมถกวาระ 2-3 พว วาระแรกกฎหมายผู้ตรวจการแผ่นดิน “กมธ.” สุดโหดมัดมือชกให้พ้นตำแหน่งเพราะลาออก แต่ลูบหลังให้จ่ายบำเหน็จย้อนหลัง มาตรา 70 มีคนขอแปรญัตติทั้งหมดขึ้น ชี้หาก ยืนยันไม่กระทบโรดแมปเลือกตั้งเสียงหนุน เพียงแน่ อึ้ง! “โพล” 47.3% หนุนปลดสอง น้ำ กสม.ยกหางตัวเอง สันหากเปลี่ยนแปลง เสียมากกว่าได้

ในวันศุกร์ที่ 9 มิถุนายน สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะมีวาระการประชุมครั้งที่ 35/2560 เพิ่มเติม เพื่อพิจารณาเรื่องด่วน ประกอบด้วย 1.ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.... ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) เป็นผู้เสนอ ซึ่งจะเป็นการพิจารณาในวาระแรก และ 2.ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) พ.ศ.... ซึ่งคณะกรรมการ (กมธ.) วิสามัญที่มีนายตวง อันทะไชย เป็นประธานพิจารณาเสร็จแล้ว จะพิจารณาในวาระ 2 เรียงมาตรา และลงมติในวาระ 3 ซึ่งจะถือเป็นกฎหมายลูกฉบับแรกที่จะมีผลบังคับใช้หลังรัฐธรรมนูญ 2560 ประกาศใช้มาแล้ว

โดยประเด็นสำคัญของร่าง พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย กกต.นั้นคือการเซตซีโร ซึ่งอยู่ในมาตรา 70 โดยเป็นปัญหาอยู่ระหว่าง กรธ.และ กมธ.วิสามัญ โดยเนื้อหาระบุว่า “ให้ประธานกรรมการ

อ่านต่อหน้า 12

กมธ. เขียน กม.

การเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีผลบังคับใช้ พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีผลบังคับใช้ แต่ให้ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้าปฏิบัติหน้าที่

ให้ผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามวรรคหนึ่ง

มีสิทธิได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่เคยได้อยู่ก่อนในวันก่อนที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้จะมีผลบังคับ และให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตอบแทนตามมาตรา 40 โดยให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งเพราะลาออก โดยให้คำนวณระยะเวลานับแต่วันที่ได้รับโปรดเกล้าฯ จนถึงวันที่หยุดปฏิบัติหน้าที่

ในกรณีที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามวรรคหนึ่ง ตาย ลาออก หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ด้วยเหตุใด และมีผู้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ถึงกึ่งหนึ่ง ให้นำความในมาตรา 17 วรรคสอง มาบังคับใช้โดยอนุโลม”

ทั้งนี้ มาตรา 70 มี สนช.ขอสงวนคำแปรญัตติมากที่สุด รวมถึงยังมี กมธ.ที่ไม่ได้เป็น สนช. คือเป็นบุคคลภายนอกที่เป็น กมธ.เสียงข้างน้อย จากการลงมติ 18 ต่อ 3 ที่ขอสงวนความเห็นไว้คือ นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.), พ.ต.อ.จรุงวิทย์ ภุมมา รองเลขาธิการสำนักงาน กกต. และนายสกุล สือทรงธรรม ซึ่ง กมธ.เสียงข้างน้อยไม่เห็นด้วยกับการเซตซีโร โดยควรให้ประธาน กกต.และ กกต.ปัจจุบันควรอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนครบวาระ

แก้ไข กม.กกด.พรឹบ

ขณะที่ สนช.ที่ขอสงวนคำแปรญัตติ และเคยไปชี้แจงต่อที่ประชุม กมธ.วิสามัญมาแล้ว แต่ กมธ.วิสามัญไม่เห็นด้วย มีทั้งหมด 11 คน โดยเนื้อหาหลักที่ขอแปรญัตติคือ ต้องการให้ กกต.ปัจจุบันอยู่ในตำแหน่งต่อไป เพียงแต่เขียนถ้อยคำที่แตกต่างกันไปเล็กน้อย เช่น ให้อยู่จนครบวาระ-ให้พ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติ กกต.ปี 2550 หรือไม่เอาเซตซีโร

นอกจากนี้ กมธ.วิสามัญ ยังมีการแก้ไขมาตรา 71 จากร่างเดิมที่ กรธ.ส่งมาให้สอดคล้องกับมาตรา 70 ที่มีมติให้เซตซีโร โดยได้ขยายเวลาสรรหากรรมการสรรหากกต.จากร่างเดิมที่กำหนดไว้ว่า ภายในไม่เกิน 15 วัน นับแต่มีการประกาศเป็นให้ดำเนินการภายในไม่เกิน 30 วันนับแต่วันประกาศใช้ ซึ่งหากที่ประชุม สนช.โหวตเห็นชอบด้วย ก็จะทำให้การสรรหาคัดเลือก กกต.ชุดใหม่ 7 คนก็จะชั้ยบเวลาตามไปด้วย

กมธ.วิสามัญ ยังเขียนเพิ่มเติมถึงคุณสมบัติของกรรมการสรรหากกต.ไว้ในมาตรา

11 เรื่อง คุณสมบัติกรรมการสรรหากกต.ด้วยว่าต้อง “ไม่มีพฤติกรรมผิดฝักใฝ่หรือยอมตนอยู่ใต้อาณัติของพรรคการเมืองใดๆ” นอกจากนี้ กมธ.วิสามัญ ยังมีการแก้ไขเพิ่มเติมจากร่างของ กรธ. อาทิ การลงมติเลือก กกด.ของกรรมการสรรหาที่มีประธานศาลฎีกาเป็นประธาน นอกจากให้ลงคะแนนโดยเปิดเผยแล้ว ยังเขียนเพิ่มเติมไว้ว่า ในการสรรหาคัดเลือก กกด. ทางคณะกรรมการสรรหาต้องบันทึกเหตุผลของกรรมการสรรหาแต่ละคนไว้เป็นหลักฐานด้วย

ร่าง พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย กกต.ยังมีประเด็นสำคัญอีกหลายเรื่องที่น่าสนใจ เช่น ในเรื่องการประชุมเพื่อลงมติเรื่องสำคัญ เช่น การวินิจฉัยว่าการเลือกตั้งใดไม่สุจริตหรือไม่ได้เป็นไปตามกฎหมาย การยื่นคำร้องต่อศาลฎีกาเพื่อเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ได้รับความรู้ให้ กกต.ทุกคนที่อยู่ในที่ประชุมต้องออกเสียง การงดออกเสียงหรือจะออกเสียงในประเด็นที่แตกต่างไปจากที่พิจารณากระทำไม่ได้ แต่ไม่ตัดสิทธิที่จะลาออกจากตำแหน่งก่อนลงมติ คือหาก กกต.จะไม่ยอมออกเสียงก็ต้องลาออกไปก่อนลงมติ รวมถึง กกต.ต้องทำคำวินิจฉัยส่วนตนในการลงมติดังทุกครั้ง และต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย เหมือนกับตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและองค์คณะในศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งถือเป็นหลักการใหม่ที่ไม่เคยมีมาก่อนนับแต่มี กกต.

ที่น่าสนใจ กมธ.วิสามัญ ยังได้ตั้งข้อสังเกตด้วยว่า ในการเลือก กกต.ชุดใหม่ที่จะมาจากกรรมการสรรหา 5คน และจากที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา 2 คน ตลอดจนการแต่งตั้งผู้ตรวจการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่จะมี 5-8 คน ควรต้องคำนึงถึงหลักของหญิง-ชายตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ด้วย เพราะหากละเลยสิทธิดังกล่าว อาจเป็นเหตุให้ผู้เห็นว่าตนเองเสียหายมาเป็นประเด็นข้อต่อผู้สมัครทางศาลได้

โหวตแน่ไม่กระทบโรดแมป

สนช.ที่ยื่นขอสงวนคำแปรญัตติรายหนึ่งระบุว่า ตอนนี้พบว่าเริ่มมี สนช.หลายคนเห็นด้วยกับการเซตซีโร แต่ยังประเมินไม่ได้ว่าผลการลงมติจะออกมาอย่างไร แต่หาก กมธ.วิสามัญ ยืนยันต่อที่ประชุมในเรื่องกรอบเวลาการเซตซีโรแล้วเลือก กกต.ใหม่ 7 คน

ไม่กระทบกับโรดแมปการเลือกตั้ง และไม่เกิดปัญหาในขั้นตอนปฏิบัติ ไม่ทำให้การเตรียมการเลือกตั้งของ กกต.ชุดใหม่หยุดชะงัก ก็อาจทำให้ สนช.ตัดสินใจได้ง่ายขึ้นการลงมติเขตซีโร

วันเดียวกัน ที่โรงแรมเบสท์เวลเทิร์น พลัสแวนด้าแกรนด์ จ.นนทบุรี สำนักงาน กกต.ได้จัดประชุมสัมมนารับฟังความเห็นต่อร่างแผนยุทธศาสตร์สำนักงาน กกต. (พ.ศ. 2560-2579) ภายใต้ทิศทาง “ยุทธศาสตร์ 20 ปี กกต.ทุกเสียงมีสิทธิ สุจริต เทียงธรรม นำประชาธิปไตยคุณภาพ” โดยนายสมชัย ศรีสุทธิยากร กกต.ด้านบริหารการเลือกตั้ง ระบุว่า ช่วงเวลาที่เหลืออยู่ของ กกต.ชุดนี้จะวางแผนผลักดันงานที่สำคัญ ไม่มีการวางยา ไม่อุ้งานหรือใช้เวลาที่เหลืออยู่ในการเดินทางท่องเที่ยว แนนอน แต่จะใช้เวลาที่เหลืออยู่ทำงานอย่างเต็มที่เพื่อส่งมอบสิ่งที่ดีที่สุดให้ กกต.ชุดใหม่

“การสัมมนาคครั้งนี้ไม่สูญเปล่า เพราะเป็นการเตรียมการล่วงหน้ามาเป็นเดือน ไม่ใช่เพิ่งเริ่มมาคิดกัน ซึ่งไม่ว่า กกต.จะถูกเขตซีโรหรือไม่ ร่างแผนยุทธศาสตร์นี้เป็นของสำนักงาน กกต. ซึ่งต้องเดินหน้าต่อไป และหาก กกต.ชุดใหม่ที่เข้ามาหน้าที่เห็นว่าสิ่งใดที่ต้องเพิ่มเติมหรือปรับแก้ไขก็ทำได้ เพราะยุทธศาสตร์ที่ดีต้องปรับตลอดเวลาเพื่อให้ทันต่อสถานการณ์” นายสมชัยกล่าว

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ (ปชป.) กล่าวถึงการเขตซีโร กกต.ว่า เมื่อคดีกาออกมาแล้วก็ต้องปฏิบัติตาม ขณะเดียวกันคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ต้องรับผิดชอบมากขึ้นเช่นกัน ในแง่กระบวนการสรรหา กกต.ชุดใหม่ เพราะอำนาจให้ความเห็นขึ้นอยู่กับ สนช. ซึ่งถือเป็น 1 ในแม่น้ำ 5 สาย และหากเข้าสู่สนามเลือกตั้งแล้วเกิดมีพรรคการเมืองที่อิงอยู่กับแม่น้ำ 5 สายอีก ตรงนี้จะกลายเป็นประเด็นทางการเมืองขึ้นมา ซึ่งต้องระมัดระวัง อย่าให้กลายเป็นความวุ่นวาย และกลายเป็นสิ่งที่คนกำลังตั้งข้อสงสัยกันว่าไม่มีมาตรฐานสำหรับองค์กรอิสระ

“เมื่อเขตซีโร กกต.ชุดปัจจุบัน ต่อจากนี้ต้องคอยดูว่าจะเขตซีโรองค์กรอิสระอื่นหรือไม่ และด้วยเหตุผลใด” นายอภิสิทธิ์กล่าว

วันเดียวกัน กรุงเทพโพล โดยศูนย์วิจัยมหาวิทยาลัยกรุงเทพ ได้สำรวจความคิดเห็นประชาชนเรื่อง “เขตซีโร กกต.การเลือกตั้งจะเป็นอย่างไร?” โดยเก็บข้อมูลประชาชนจากทุก

ภูมิภาคทั่วประเทศ 1,205 คน พบว่า 47.3% ระบุว่าไม่เห็นด้วย เพราะน่าจะผลมระหว่าง กกต.ชุดเก่ากับชุดใหม่ เพื่อได้สานงานต่อได้เลย ขณะที่ 44.6% ระบุว่าเห็นด้วย เพราะจะได้เป็น กกต.ชุดเดียวกัน มีที่มาเหมือนกันทั้งหมด ไม่ทำงานแบบปลาสองน้ำ ส่วนที่เหลือ 8.1% ไม่แน่ใจ ส่วนความเชื่อมั่นต่อการเขตซีโร กกต.แล้วจะทำให้การเลือกตั้งโปร่งใส ไร้การซื้อเสียง พบว่า ส่วนใหญ่ 57% เชื่อมั่นค่อนข้างน้อยถึงน้อยที่สุด ขณะที่ 35.3% เชื่อมั่นค่อนข้างมากถึงมากที่สุด ส่วนที่เหลือ 7.7% ไม่แน่ใจ และเมื่อถามถึงความกังวลมากนักน้อยเพียงใดว่าการเขตซีโรจะทำให้การเลือกตั้งตามโรดแมปถูกเลื่อนออกไป ส่วนใหญ่ 55.7% กังวลค่อนข้างน้อยถึงน้อยที่สุด ขณะที่ 38.6% กังวลค่อนข้างมากถึงมากที่สุด ที่เหลือ 5.7% ไม่แน่ใจ

กสม.ขวางเขตซีโร

ขณะที่นายวัล ดิงสมิตร ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) กล่าว ได้รับร่าง พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่า กสม.จาก กรธ.แล้ว โดยในมาตรา 80 ได้ระบุถึงการเขตซีโร กสม.ไว้ ซึ่งสำนักงาน กสม.กำลังพิจารณาในรายละเอียดร่างกฎหมาย ก่อนส่งความเห็นกลับไปยัง กรธ. ซึ่งไม่ใช่แค่เรื่องเขตซีโร แต่เป็นความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายทั้งหมด ส่วนเรื่องเขตซีโรนั้น ก็ยังคงต้องรอดูในร่างสุดท้ายที่ กรธ.ส่งให้ สนช.ว่าจะเขียนเรื่องนี้ไว้หรือไม่

“หากเขตซีโรน่าจะมีผลเสียมากกว่าผลดี อาจทำให้ต่างชาติเกิดข้อสงสัยว่าเกิดอะไรขึ้น ในเมื่อ กสม.ชุดนี้ก็ทำงานมีผลงาน และการเปลี่ยนแปลงช่วงนี้จะทำให้งานของ กสม.กระทบกระเทือน นโยบายทุกอย่างจะหยุดหมด กลายเป็นช่วงสูญญากาศ เป็นผลเสียแก่องค์กรและประเทศชาติ บางครั้งอาจไม่เป็นผลดีแก่ฝ่ายที่มีอำนาจด้วย อาจถูกมองว่ามีมีการแก่งแย่งกัน หรือมองว่ามีใครต้องการเข้ามาอยู่ในตำแหน่งนี้แทน” นายวัลกล่าวและว่า การรีเซตแล้วสรรหาใหม่ คนที่ได้มาใหม่จะดีจริงหรือไม่ ไม่มีอะไรรับประกัน จึงขอให้เปิดใจให้กว้างพิจารณาให้รอบคอบ และให้ความเป็นธรรมแก่ผู้อื่น เพราะหากเขตซีโรจะยากแก่การเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้น

สำหรับกรณีการตรวจสอบการถือครองหุ้นของรัฐมนตรี 9 คนของ กกต.นั้น นายสมชัย ยืนยันว่า เรื่องดังกล่าวเป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่เหมาะสม ไม่ได้ทำเร็วไปหรือช้า

ไป ทั้งนี้ ทางฝ่ายกฎหมายของ กกต.ออกมาระบุว่าเป็นหน้าที่ของ กกต. เพราะรัฐธรรมนูญได้บอกไว้ว่าถ้ามีเรื่องกรณี ส.ส. ส.ว. หรือรัฐมนตรีที่ขาดคุณสมบัติ กกต.ก็ต้องพิจารณาและส่งเรื่องให้กับศาลรัฐธรรมนูญ โดยศาลรัฐธรรมนูญเป็นผู้ตัดสิน จะบอกว่า กกต.ไม่ได้เป็นผู้เกี่ยวข้องคงเป็นไปได้

“ถ้า กกต.ที่มาจากรัฐธรรมนูญปี 2550 มาทำหน้าที่วินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญปี 2560 ไม่ได้ ก็ไม่ต้องทำอะไรแล้ว กลายเป็นว่าทุกเรื่องเราทำไม่ได้หมด ซึ่งจุดสิ้นสุดของการตรวจสอบ 9 รัฐมนตรีนั้นไม่ได้อยู่ที่ กกต. แต่อยู่ที่ศาลรัฐธรรมนูญ กกต.เป็นเพียงนุรูปไปรษณีย์ และเราดูตามข้อเท็จจริงไม่มีใครมือคด และเอาคืนกับใคร” นายสมชัยระบุ

พล.อ.นคร สุขประเสริฐ สมาชิก สปท. ตั้งข้อสังเกตว่า มีเลศนัยแอบแฝงหรือไม่ทำไม กกต.ไม่ตรวจสอบพวกเดียวกันอย่าง นายธีรวัฒน์ วีโรจนวิทย์ กกต.ด้านกิจการพรรคการเมืองและการออกเสียงประชามติฐานประพฤติผิดจริยธรรมอย่างร้ายแรง ที่ผู้ตรวจการแผ่นดินส่งเรื่องมาให้ทานแล้ว ทำให้ดูเหมือนว่า กกต.หยิบเรื่องการตรวจสอบ 9 รัฐมนตรีมาเพื่อต่อรองการเขตซีโร

ขณะที่ พล.ร.อ.พัลลภ ตมิศานนท์ โฆษก กมธ.วิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ.การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.... แถลงความคืบหน้าว่า กมธ.ได้ประชุมทั้งหมด 7 ครั้ง โดยได้พิจารณาร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้เสร็จแล้ว ทั้งนี้ ร่าง พ.ร.บ.ที่ กมธ.พิจารณาไม่ได้แก้ไขอะไรแตกต่างไปจากร่างเดิมที่ สนช.รับหลักการในวาระที่ 1 นอกจากเรื่องการเพิ่มจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ จากเดิมที่มีเพียง 14 คน เป็น 17 คน เพื่อรองรับการทำงาน โดยร่าง พ.ร.บ.การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.... จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาของ สนช.วาระที่ 2 และ 3 ในวันที่ 22 มิ.ย.นี้.