

## ผลโพลล์สำรวจความเห็นนักเศรษฐศาสตร์ เรื่อง “พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2556”

นักเศรษฐศาสตร์ 51.6 % สนับสนุนให้รัฐบาลให้ความสำคัญกับการใช้เงินงบประมาณเพื่อวัตถุประสงค์ต่างๆ มากกว่าการลดหนี้สาธารณะ แต่ 57.8 % ห่วงปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน

เนื่องด้วยในวันที่ 15-17 สิงหาคมนี้ จะมีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2556 ในวาระ 2 - 3 ศูนย์วิจัยมหาวิทยาลัยกรุงเทพ (กรุงเทพโพลล์) จึงได้ทำการสำรวจความคิดเห็นนักเศรษฐศาสตร์จากองค์กรชั้นนำ 27 แห่ง จำนวน 64 คน เรื่อง “พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2556” เพื่อผลสำรวจที่ได้จักเป็นข้อมูลประกอบการประชุมให้กับสภาผู้แทนราษฎรรวมถึงหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยผลการสำรวจมีดังนี้

นักเศรษฐศาสตร์ร้อยละ 40.6 เชื่อว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้ได้ตามเป้าหมายที่ประมาณการไว้ที่จำนวน 2,197,900 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.3 จากปีก่อน ขณะที่ร้อยละ 39.1 เชื่อว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้ได้ต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ เมื่อถามว่าคิดอย่างไรกับการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุลจำนวน 300,000 ล้านบาท นักเศรษฐศาสตร์ร้อยละ 39.1 เห็นว่าน่าจะขาดดุลในจำนวนเงินที่ต่ำกว่านี้ ขณะที่ร้อยละ 35.9 เห็นว่าเป็นจำนวนที่เหมาะสมแล้ว

สำหรับความคิดเห็นเกี่ยวกับงบลงทุนจำนวน 448,938.8 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 18.7 ของวงเงินงบประมาณ นักเศรษฐศาสตร์ร้อยละ 40.6 เห็นว่าสัดส่วนงบลงทุนต่อจีดีพีน่าจะสูงกว่านี้ โดยควรอยู่ที่ระดับร้อยละ 23.4 ของวงเงินงบประมาณรวม ขณะที่ร้อยละ 32.8 เห็นว่าเป็นระดับที่เหมาะสมแล้ว

ส่วนสิ่งที่นักเศรษฐศาสตร์กังวลมากที่สุดเกี่ยวกับการใช้งบประมาณคือ การทุจริตคอร์รัปชัน (ร้อยละ 57.8) การใช้งบประมาณในโครงการประชานิยม (ร้อยละ 20.3) และความไม่มีประสิทธิภาพในการใช้เงินงบประมาณ (ร้อยละ 12.5) สุดท้ายเมื่อถามว่าระดับหนี้สาธารณะต่อจีดีพีกับความจำเป็นในการใช้เงินงบประมาณ อะไรมีความสำคัญมากกว่ากัน ณ สถานการณ์และบริบทปัจจัยต่างๆ ที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน นักเศรษฐศาสตร์ส่วนใหญ่คิดเห็นร้อยละ 51.6 เห็นว่าควรให้ความสำคัญกับการใช้งบประมาณเพื่อวัตถุประสงค์ต่างๆ มากกว่าการลดหนี้สาธารณะ

นอกจากนี้นักเศรษฐศาสตร์ยังได้ให้ข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดทำ พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2556 ไว้ดังนี้

**อันดับ 1** รัฐบาลควรคำนึงถึงประสิทธิภาพของการใช้เงิน มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

**อันดับ 2** รัฐบาลควรใช้งบประมาณเพื่อวัตถุประสงค์ในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเป็นสำคัญ ไม่ที่จะเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาการศึกษา มีการกระจายงบประมาณลงไปยังท้องถิ่นให้มากขึ้นเพื่อลดความเหลื่อมล้ำรวมถึงช่วยสร้างความแข็งแกร่งให้กับอุปสงค์ภายในประเทศด้วย

**อันดับ 3** รัฐบาลควรเร่งทำงบประมาณให้มีความสมดุล บริหารจัดการสัดส่วนหนี้ต่อจีดีพี รวมถึงไม่ควรก่อหนี้มาใช้ในโครงการประชานิยม แต่ควรก่อหนี้มาใช้ในโครงการลงทุน

(โปรดพิจารณารายละเอียดของผลสำรวจดังต่อไปนี้)

1. ความคิดเห็นที่มีต่อรัฐบาลว่าจะสามารถจัดเก็บงบประมาณได้ตามที่ประมาณการไว้หรือไม่ ซึ่งใน

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 รัฐบาลประมาณการว่าจะสามารถจัดเก็บรายได้สุทธิทั้งสิ้น จำนวน 2,197,900 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.3 จากปีก่อน

|             |                                                        |
|-------------|--------------------------------------------------------|
| ร้อยละ 40.6 | เชื่อว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้ได้ตามที่ประมาณการไว้     |
| ร้อยละ 39.1 | เชื่อว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้ได้ต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ |
| ร้อยละ 10.9 | เชื่อว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้ได้สูงกว่าที่ประมาณการไว้ |
| ร้อยละ 9.4  | ไม่ตอบ/ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ                                |

2. ความคิดเห็นที่มีต่อรัฐบาลว่าการขาดดุลในกรอบวงเงิน 300,000 ล้านบาท เป็นจำนวนที่เหมาะสมหรือไม่ ทั้งนี้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ในวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 2,400,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล จำนวน 300,000 ล้านบาท

|             |                                     |
|-------------|-------------------------------------|
| ร้อยละ 39.1 | น่าจะขาดดุลในจำนวนเงินที่ต่ำกว่านี้ |
| ร้อยละ 35.9 | เป็นจำนวนที่เหมาะสมแล้ว             |
| ร้อยละ 12.5 | น่าจะขาดดุลในจำนวนเงินที่สูงกว่านี้ |
| ร้อยละ 12.5 | ไม่ตอบ/ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ             |

3. ความคิดเห็นต่อรายจ่ายลงทุนจำนวน 448,938.8 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 18.7 ของวงเงินงบประมาณ เป็นจำนวนที่เหมาะสมหรือไม่

|             |                                                                  |
|-------------|------------------------------------------------------------------|
| ร้อยละ 40.6 | น่าจะสูงกว่านี้ที่ระดับร้อยละ 23.4 โดยเฉลี่ยของวงเงินงบประมาณรวม |
| ร้อยละ 32.8 | เป็นระดับที่เหมาะสมแล้ว                                          |
| ร้อยละ 4.7  | น่าจะต่ำกว่านี้ที่ระดับร้อยละ 10.0 โดยเฉลี่ยของวงเงินงบประมาณรวม |
| ร้อยละ 21.9 | ไม่ตอบ/ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ                                          |

#### 4. สิ่งที่น่าทึ่งหรือนักเศรษฐศาสตร์กังวลมากที่สุดเกี่ยวกับการใช้งบประมาณ

|                                                              |             |
|--------------------------------------------------------------|-------------|
| อันดับ 1 การทุจริตคอร์รัปชัน                                 | ร้อยละ 57.8 |
| อันดับ 2 การใช้งบประมาณในโครงการประชานิยม                    | ร้อยละ 20.3 |
| อันดับ 3 ความไม่มีประสิทธิภาพในการใช้เงินงบประมาณ            | ร้อยละ 12.5 |
| อันดับ 4 การขาดการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ                | ร้อยละ 4.7  |
| อันดับ 5 การขาดการติดตามการใช้งบประมาณอย่างจริงจัง           | ร้อยละ 1.6  |
| อันดับ 6 อื่นๆ คือ ความโปร่งใสในการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะชน | ร้อยละ 1.6  |
| ไม่ตอบ/ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ                                      | ร้อยละ 4.7  |

#### 5. ความเห็นที่มีต่อระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP กับความจำเป็นในการใช้เงินงบประมาณ อะไรมีความสำคัญมากกว่ากัน ณ สถานการณ์และบริบทปัจจัยต่างๆ ที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

|             |                                                                                |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| ร้อยละ 51.6 | ควรให้ความสำคัญกับการใช้งบประมาณเพื่อวัตถุประสงค์ต่างๆ มากกว่าการลดหนี้สาธารณะ |
| ร้อยละ 35.9 | ควรให้ความสำคัญกับการลดหนี้สาธารณะมากกว่าการใช้งบประมาณเพื่อวัตถุประสงค์ต่างๆ  |
| ร้อยละ 12.5 | ไม่ตอบ/ไม่แน่ใจ/ไม่ทราบ                                                        |

#### 6. ข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดทำ พรบ.งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2556

- อันดับ 1 รัฐบาลควรคำนึงถึงประสิทธิภาพของการใช้เงิน มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ
- อันดับ 2 รัฐบาลควรใช้งบประมาณเพื่อวัตถุประสงค์ในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเป็นสำคัญ ไม่ว่าจะเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาการศึกษา มีการกระจายงบประมาณลงไปยังท้องถิ่นให้มากขึ้นเพื่อลดความเหลื่อมล้ำรวมถึงช่วยสร้างความแข็งแกร่งให้กับอุปสงค์ภายในประเทศด้วย
- อันดับ 3 รัฐบาลควรเร่งทำงบประมาณให้มีความสมดุล บริหารจัดการสัดส่วนหนี้ต่อจีดีพี รวมถึงไม่ควรก่อหนี้มาใช้ในโครงการประชานิยม แต่ควรก่อหนี้มาใช้ในโครงการลงทุน
- อันดับ 4 ภาครัฐควรมีการติดตามการใช้งบประมาณอย่างใกล้ชิด เพื่อให้มีการใช้งบประมาณอย่างโปร่งใส
- อันดับ 5 ภาครัฐควรแยกงบด้านการลงทุนออกจากงบรายจ่ายประจำปีเพิ่มความมีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ, ในกรณีที่จะมีโครงการประชานิยม การดำเนินโครงการควรอยู่ในรูปแบบสวัสดิการมากกว่าการลดภาษี เป็นต้น

## รายละเอียดในการสำรวจ

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อสะท้อนความเห็นในประเด็นด้านเศรษฐกิจจากผู้ที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจ โดยตรงไปยังสาธารณชนโดยผ่านช่องทางสื่อมวลชน
2. เพื่อเสนอแนะต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเตรียมการและวางแผนงานเพื่อ ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศไทย

### กลุ่มตัวอย่าง

เป็นนักเศรษฐศาสตร์ที่สำเร็จการศึกษาทั้งระดับปริญญาตรีและปริญญาโทในสาขาเศรษฐศาสตร์ (กรณี สำเร็จการศึกษาด้านเศรษฐศาสตร์เฉพาะปริญญาตรี หรือปริญญาโท หรือปริญญาเอก อย่างใดอย่าง หนึ่ง จะต้องมีประสบการณ์ในการทำงานด้านวิเคราะห์/วิจัย/หรืองานที่เกี่ยวข้องที่ต้องใช้ความรู้ ความสามารถด้านเศรษฐศาสตร์อย่างน้อย 5 ปีจนถึงปัจจุบัน) ที่ทำงานอยู่ในหน่วยงานด้านการวิเคราะห์ วิจัยเศรษฐกิจระดับชั้นนำของประเทศ จำนวน 27 แห่ง ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้ากระทรวงพาณิชย์ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ศูนย์วิจัยกสิกรไทย ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารกรุงศรีอยุธยา ธนาคารกรุงไทย ธนาคารซี ไอเอ็มบีไทย ธนาคารทหารไทย ธนาคารธนชาต บริษัทหลักทรัพย์เคจีไอ บริษัทหลักทรัพย์เกียรติ นาติน บริษัทหลักทรัพย์ภัทร คณะเศรษฐศาสตร์มหาวิทยาลัยทักษิณ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ สำนักวิชาการจัดการมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ คณะวิชาการจัดการมหาวิทยาลัยขอนแก่น คณะวิชาการจัดการและ สารสนเทศศาสตร์มหาวิทยาลัยนเรศวร สำนักวิชาเศรษฐศาสตร์และนโยบายสาธารณะมหาวิทยาลัยศรี นครินทร์วิโรฒ คณะเศรษฐศาสตร์มหาวิทยาลัยรามคำแหง และคณะเศรษฐศาสตร์มหาวิทยาลัย กรุงเทพมหานคร

### วิธีการรวบรวมข้อมูล

รวบรวมข้อมูลโดยการส่งแบบสอบถามออนไลน์ไปยังนักเศรษฐศาสตร์ในหน่วยงานที่กำหนด ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ระยะเวลาในการเก็บข้อมูล : 25 กรกฎาคม – 10 สิงหาคม 2555

วันที่เผยแพร่ผลสำรวจ : 14 สิงหาคม 2555

หมายเหตุ: รายงานผลสำรวจความเห็นนักเศรษฐศาสตร์ฉบับนี้ เป็นการสำรวจความเห็นส่วนตัวของ

นักเศรษฐศาสตร์ซึ่งมิได้สื่อถึงแนวนโยบายขององค์กรที่นักเศรษฐศาสตร์สังกัดอยู่แต่อย่างใด

ข้อมูลรายละเอียดของกลุ่มตัวอย่าง

|                                                   | จำนวน     | ร้อยละ       |
|---------------------------------------------------|-----------|--------------|
| <b>ประเภทของหน่วยงานที่กลุ่มตัวอย่างทำงานอยู่</b> |           |              |
| หน่วยงานภาครัฐ                                    | 29        | 45.3         |
| หน่วยงานภาคเอกชน                                  | 19        | 29.7         |
| สถาบันการศึกษา                                    | 16        | 25.0         |
| <b>รวม</b>                                        | <b>64</b> | <b>100.0</b> |
| <b>เพศ</b>                                        |           |              |
| ชาย                                               | 35        | 54.7         |
| หญิง                                              | 29        | 45.3         |
| <b>รวม</b>                                        | <b>64</b> | <b>100.0</b> |
| <b>อายุ</b>                                       |           |              |
| 26 ปี – 35 ปี                                     | 21        | 32.8         |
| 36 ปี – 45 ปี                                     | 18        | 28.1         |
| 46 ปีขึ้นไป                                       | 25        | 39.1         |
| <b>รวม</b>                                        | <b>64</b> | <b>100.0</b> |
| <b>การศึกษา</b>                                   |           |              |
| ปริญญาตรี                                         | 3         | 4.7          |
| ปริญญาโท                                          | 43        | 67.2         |
| ปริญญาเอก                                         | 18        | 28.1         |
| <b>รวม</b>                                        | <b>64</b> | <b>100.0</b> |
| <b>ประสบการณ์ทำงานรวม</b>                         |           |              |
| 1-5 ปี                                            | 10        | 15.6         |
| 6-10 ปี                                           | 15        | 23.4         |
| 11-15 ปี                                          | 8         | 12.5         |
| 16-20 ปี                                          | 8         | 12.5         |
| ตั้งแต่ 20 ปีขึ้นไป                               | 23        | 35.9         |
| <b>รวม</b>                                        | <b>64</b> | <b>100.0</b> |

ศูนย์วิจัยมหาวิทยาลัยกรุงเทพ (กรุงเทพโพลล์) โทร. 02-350-3500 ต่อ 1776

E-mail: bangkokpoll@bu.ac.th Website: <http://bangkokpoll.bu.ac.th>

Twitter : [http://twitter.com/bangkok\\_poll](http://twitter.com/bangkok_poll)