

new)108

new)108
Circulation: 400,000
Ad Rate: 1,933

Section: First Section/Cover Story

วันที่: อังคาร 31 มีนาคม 2558

ปีที่: 1 ฉบับที่: 174

Col.Inch: 192.66 Ad Value: 372,411.78

หัวข้อข่าว: มาตรา 44เดิหน้า หรือ ถอยหลัง

หน้า: 1(กลาง), 7

PRValue (x3): 1,117,235.34 ศิลปะ: สีสี่

new)108

นิวร้อยแปด

ปีที่ 1 ฉบับที่ 174 วันอังคารที่ 31 มีนาคม พ.ศ. 2558

แจกฟรีวันจันทร์ถึงวันศุกร์

มาตรา 44

เดิหน้า หรือ ถอยหลัง

ชีวิตใหม่
ของเด็กชาย
ผู้ติดเชื้อ HIV

Hot Picks 2

กลาซ.
เริ่มประมูล 4 จี
11 พ.ย.

News Update 5

อย่าเกลียดกัน
(ในจอ) ก็พอ

Entertainment 9

ร่วมสนุกกับ....
new)108

รับไปเลย
ถูกตาหลุมมีเสน่ห์รัก
จาก DooTop

อ่านรายละเอียดหน้า 2

© NICOLAS ASFOURI / AFP, © MADAREE TOHLALA / AFP

ขณะที่รัฐบาลกำลังพยายามเดินหน้าฝ่าคลื่นลมในรูปของปัญหาต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ รัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้รับความกดดันจากทั้งในและต่างประเทศเนื่องจากหลายฝ่ายชี้ว่าที่มาของบุคลากรผู้รับหน้าที่บริหารไม่เป็นประชาธิปไตย เพราะไม่ได้มาจากการเลือกตั้งโดยตรง รวมทั้งการที่รัฐบาลยังคงกฏอัยการศึกไว้เหมือนเดิม

อย่างไรก็ดี ถ้าพิจารณาจากความก้าวหน้าของการสะสางปัญหาที่หมักหมมมานานได้ในระยะเวลาอันสั้น จึงไม่ใช่เรื่องน่าแปลกใจที่ผลการสำรวจหลายสำนักจะบ่งชี้ว่า ประชาชนยังคงให้การสนับสนุนรัฐบาล และพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ในฐานะนายกรัฐมนตรี รวมทั้งกรุงเทพโพลล์ โดยศูนย์วิจัยมหาวิทยาลัยกรุงเทพ ที่สำรวจความคิดเห็นของประชาชนเรื่อง “ประเมินผลงาน 6 เดือน รัฐบาล พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา” โดยเก็บข้อมูล จากประชาชนอายุ 18 ปีขึ้นไป จำนวน 1,158 คน จากทุกภูมิภาคทั่วประเทศ

กฏอัยการศึก และ มาตรา 44

ขณะที่กฏอัยการศึกเป็นประเด็นที่ฝ่ายต่อต้านใช้โจมตีรัฐบาลมาตั้งแต่ได้รับการแต่งตั้งจาก คสช. โดยอ้างว่านอกจากจะไม่ส่งเสริมการลงทุนซึ่งมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม การคงกฏดังกล่าวยังเป็นอุปสรรคโดยตรงต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยวซึ่งเป็นหนึ่งในหม้อข้าวใหญ่ของประเทศ ในเวลาเดียวกัน ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนส่วนหนึ่งกลับสะท้อนว่ารู้สึกปลอดภัย เมื่อรัฐบาลทหารเข้ามารับบริหารประเทศหลังจากการทำรัฐประหาร เมื่อการแก้ปัญหาทางการเมืองตามระบบระบอบไม่สัมฤทธิ์ผล จนนำไปสู่การประท้วงตามท้องถนนที่ยืดเยื้อกินเวลานาน

นอกจากนี้ ผลสำรวจสุขภาพจิตคนไทย ของกรมสุขภาพจิต ร่วมกับสำนักงานสถิติแห่งชาติ สถาบันวิจัยประชากรและสังคม และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ยังพบว่า ในปี 2557 ช่วงครึ่งปีหลัง ความสุขของคนไทยค่อย ๆ ดีขึ้น ทั้งนี้ค่าคะแนนความสุขตั้งแต่ไตรมาสที่ 2 ในช่วงทำรัฐประหาร อยู่ที่ 31.30 จากนั้นความสุขเริ่มเพิ่มขึ้นในไตรมาสต่อมาอย่างต่อเนื่อง โดยไตรมาสที่ 3 อยู่ที่ 31.48 ส่วนไตรมาสที่ 4 อยู่ที่ 32.31 มีการคาดการณ์ว่าแนวโน้มความสุขของประชาชนจะเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในปี 2558

ขณะเดียวกัน ข้อมูลจากกรมการท่องเที่ยว

มาตรา 44

เดินหน้า หรือ ถอยหลัง



© WANG ZHAO / POOL / AFP

เผยว่าอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในไตรมาสแรกขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ในเดือนมกราคม มีนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อน 16.30% เดือนกุมภาพันธ์ เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อน 29.60% และในช่วง 13 วันแรกของเดือนมีนาคม จำนวนนักท่องเที่ยวขยายตัวเพิ่มขึ้น 27.6% จากช่วงเดียวกันของปีก่อน การต่อต้านและการสนับสนุนกลายเป็นสองด้านของเหรียญที่แต่ละฝ่ายเลือกมอง จนเมื่อมีข่าวว่ารัฐบาลและนายกรัฐมนตรีกำลังพิจารณา นำมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวปี 2557 มาใช้แทนกฏอัยการศึกเพื่อดูแลความสงบเรียบร้อยและลดแรงกดดันจากนานาชาติ ดูเหมือนจะมีเสียงสะท้อนจากหลายฝ่ายดังขึ้นอีกครั้ง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 มาตรา 44 บัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่มีหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นเป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ การส่งเสริมความสามัคคีและความสมานฉันท์ของประชาชนใน

ชาติ หรือเพื่อป้องกัน ระวัง หรือปราบปราม การกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายความสงบเรียบร้อยหรือความมั่นคงของชาติ ราชบัลลังก์ เศรษฐกิจของประเทศ หรือราชการแผ่นดิน ไม่ว่าจะเกิดขึ้นภายในหรือภายนอกราชอาณาจักร ให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีอำนาจสั่งการระงับยับยั้ง หรือกระทำการใด ๆ ได้ ไม่ว่าการกระทำนั้นจะมีผลบังคับในทางนิติบัญญัติ ในทางบริหาร หรือในทางตุลาการ และให้ถือว่าคำสั่งหรือการกระทำรวมทั้งการปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว เป็นคำสั่งหรือการกระทำ หรือการปฏิบัติที่ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญนี้และเป็นที่สุด ทั้งนี้เมื่อได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว ให้รายงานประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและนายกรัฐมนตรีทราบโดยเร็ว”

มาตรา 44 นี้ให้อำนาจหัวหน้า คสช.ออกคำสั่งต่างๆ มาใช้แทนกฏอัยการศึก เพื่อดูแลความสงบเรียบร้อย โดย คสช.ยืนยันว่ามาตราที่ 44 ตาม รธน.ชั่วคราวมีเนื้อหาไม่รุนแรง แต่

เพื่อสร้างความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองเพื่อนำไปสู่การปฏิรูปทางการเมือง

พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีระบุว่าการทบทวนการทางกฎหมายมาใช้แทนกฎอัยการศึก ไม่ได้เป็นเพราะถูกกดดันจากนานาชาติ แต่ยอมรับว่ากำลังพิจารณาว่าระหว่างการใช้รัฐธรรมนูญมาตรา 44 กับกฎอัยการศึก อะไรจะทำให้บ้านเมืองสงบเรียบร้อยมากกว่ากัน เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ไม่ละเมิดซึ่งกันและกันจนเกิดความ

“ถ้าการนำมาตรานี้มาใช้เพราะต่างชาติกดดันว่าเรามีกฎอัยการศึก คงไม่ถูกต้อง เพราะเขาดูเนื้อหาของกฎหมายด้วย トラบใดที่การละเมิดยังมีอยู่ ต่างชาติก็ยังคงกดดัน”

วุ่นวายในการบริหารประเทศ ส่วนจะใช้เมื่อไหร่ขึ้นขึ้นอยู่กับสถานการณ์

ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ที่ปรึกษาหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติระบุว่ารัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวพุทธศักราช 2557 จะสร้างความเชื่อมั่นให้นำไปสู่ประชาธิปไตยอย่างสมบูรณ์อย่างแท้จริง โดยยึดหลักนิติรัฐ นิติธรรม กฎหมาย จากการจัดทำขึ้นโดยผู้ทรงคุณวุฒิ ขณะที่มาตรา 44 ถือเป็นกฎหมายไม่รุนแรง แต่เพื่อสร้างความสงบเรียบร้อย บรรยากาศของการเมืองไปสู่การปฏิรูปและความเป็นปึกแผ่นของประเทศ

อย่างไรก็ดี เสียงวิจารณ์เรื่องนี้สะท้อนความกังวลเรื่องประเด็นสำคัญ คือ มาตรา 44 ให้อำนาจควบคุมตัวบุคคลได้ไม่จำกัดเวลาและเป็นภาระให้อำนาจนายทนาย อย่างเบ็ดเสร็จ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ เรียกร้องให้พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้า คสช. ชี้แจงว่า จะใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญมาตรานี้ในเรื่องใดบ้าง ก่อนหน้านี้

นายอภิสิทธิ์ โพสต์ข้อความในเฟซบุ๊กส่วนตัวเพื่อตั้งข้อสังเกตว่า “วัตถุประสงค์ของการขยายอำนาจพิเศษให้ครอบคลุมอำนาจนิติบัญญัติและอำนาจตุลาการก็ดี หรือการอ้างอิงเหตุผลในการใช้อำนาจเพื่อผลักดันการปฏิรูปหรือการส่งเสริมความสมานฉันท์ก็ดี มีความจำเป็นอย่างไร”

อรอุยทศ บุตรศรีภูมิ หัวหน้าข่าวสำนักข่าวเนชั่น มีความกังวลในลักษณะเดียวกันว่า ยังไม่รู้ว่าจะมีการประกาศใช้มาตรา 44 ในลักษณะไหน แต่มาตรานี้โดยหลักจะให้อำนาจเด็ดขาดกับหัวหน้า คสช. เป็นอำนาจเหนืออำนาจบริหาร ตุลาการ และนิติบัญญัติ เป็นอำนาจที่ไม่มีการตรวจสอบอะไรได้

“กฎอัยการศึกแม้จะแรง แต่บทบัญญัติต่างๆ มีขีดจำกัดของมัน ตรวจสอบได้ ถ้าการนำมาตรานี้มาใช้เพราะต่างชาติกดดันว่าเรามีกฎอัยการศึก คงไม่ถูกต้อง เพราะเขาดูเนื้อหาของกฎหมายด้วย トラบใดที่การละเมิดยังมีอยู่ ต่างชาติก็ยังคงกดดัน” อรุณอุทศเผย

ผู้สื่อข่าวสายการเมืองอิสระคนหนึ่งให้ความเห็นว่า เนื่องจากสถานการณ์บ้านเมืองตอนนี้ก็ไม่มีสงครามการเมือง ดังนั้นควรยกเลิกกฎอัยการศึก เพื่อดึงดูให้ชาวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยว แต่หากเห็นว่าต้องการเครื่องมือในการควบคุมสถานการณ์ก็สามารถใช้ พรบ.ฉุกเฉิน หรือ พรก.ที่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่รัฐสามารถรักษาความสงบในบ้านเมืองได้ อีกทั้งยังไม่เห็นด้วยที่นายกรัฐมนตรี จะเปลี่ยนไปใช้มาตรา 44 เพราะถือว่าเป็นตัวบทกฎหมายที่ให้อำนาจที่ไม่มีขีดจำกัด เหมือนมาตรา 17 สมัย จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ที่นายทนาย สามารถสั่งลงโทษคนได้โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการพิจารณาในชั้นศาล

นักวิชาการส่วนหนึ่งเห็นว่า เนื้อหาที่เขียนไว้ในมาตราดังกล่าวที่ให้อำนาจหัวหน้า คสช. ครอบจักรวาลมากจนสามารถหยิบมาใช้ได้ทุกเรื่อง เมื่อหัวหน้า คสช. เห็นว่าสมควร หลายฝ่ายจึงท้วงด้วยความกังวลว่าอำนาจแบบนี้ควรจะใช้เมื่อจำเป็นเท่านั้น เพราะการใช้อำนาจในลักษณะนี้มักจะกระทบกับสิทธิของประชาชน

ในมุมกลับกัน นางสาวปวีศา ต้นตราทร ผู้สื่อข่าวสายการเมือง เอเอสทีวี ผู้จัดการ เผยว่า “ส่วนตัวก็เห็นด้วย เพราะที่ผ่านมาแม้รัฐบาลจะมีการประกาศใช้กฎอัยการศึก ที่ดูเหมือนว่าจะเป็นการใช้กฎหมายที่รุนแรงในสายตาของต่างชาติ แต่ในทางปฏิบัติ คสช.ก็ให้อำนาจในบางเรื่องเท่านั้น ไม่ได้กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน หากมีการใช้อำนาจตามมาตรา 44 จริงก็น่าจะเป็นไปอย่างสร้างสรรค์ เพราะกฎหมายที่ออกตามมาตรา 44 จะไม่มีดีกรี

ความความรุนแรงมากกว่ากฎอัยการศึก และไม่กระทบต่อการแสดงความคิดเห็นของประชาชนในช่วงการปฏิรูปประเทศ แต่ทุกอย่างก็อยู่ที่ตัวของหัวหน้า คสช. ถ้าท่านทำความดี และใช้กฎหมายอยู่ในขอบเขตที่ถูกต้อง ก็เชื่อว่ามาตรา 44 จะเป็นประโยชน์กับสังคมในขณะนี้”

พล.ต.สรรเสริญ แก้วกำเนิด รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวถึงเรื่องเสียงวิจารณ์ต่อการใช้มาตรา 44 เป็นการให้อำนาจนายทนาย อย่างเต็มที่ว่า ตนอยากให้ย้อนกลับไปมองช่วงที่ คสช. เข้ามาบริหารงาน ให้อำนาจมากกว่าเป็นนายทนาย เสียอีก แต่ พล.อ.ประยุทธ์ ใช้อำนาจในส่วนที่จำเป็นต้องดูแลความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองเท่านั้น

ท้ายที่สุดแล้ว ไม่ว่าจะตัดสินใจนำเอา มาตรา 44 มาใช้จะเกิดขึ้นหรือไม่ เมื่อไร และจะได้ผลอย่างไร เราหวังแต่เพียงว่าประเทศชาติจะยังคงเดินหน้าพัฒนาต่อไป