



วันพฤหัสบดีที่ 28 มกราคม พ.ศ.2559

น่าจะแก้ไขก่อนมีปัญหา

ความเห็นต่างเป็นธรรมชาติของมนุษย์ ยิ่งถ้าเป็นเรื่องการเมืองก็ยิ่งมีความเห็นต่างหลากหลายรัฐธรรมนูญที่กำลังถกเถียงกันอยู่ในขณะนี้ นอกจากจะมีความเห็นต่างในเนื้อหาแล้ว ยังเห็นต่างกันว่าถ้าไม่ผ่านประชามติ จะทำอย่างไร? นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) ฟันธงว่าก็ต้องใช้รัฐธรรมนูญชั่วคราว 2557

ส่วน พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและหัวหน้า กสช. เคยให้สัมภาษณ์ว่าถ้าร่างรัฐธรรมนูญไม่ผ่าน มีทางเลือกในใจอยู่แล้ว แต่ยังไม่ขอเปิดเผย สอดคล้องกับนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายกฎหมาย แต่ยังไม่เชื่อว่าจะผ่าน ส่วนทางเลือกในใจของนายกรัฐมนตรี คนส่วนใหญ่เชื่อว่าน่าจะเป็นการนำเอารัฐธรรมนูญฉบับหนึ่งฉบับใดมาแก้ไขและประกาศใช้

เหตุที่ต้องพูดถึงทางออก เนื่องจากรัฐธรรมนูญชั่วคราวไม่ได้เขียนไว้จะต้องดำเนินการอย่างไร ในกรณีที่ร่างรัฐธรรมนูญครั้งที่ 2 ไม่ผ่านประชามติ ต่างจากร่างแรก (ฉบับบรรทัด) ที่ระบุชัดเจนว่าถ้าไม่ผ่านสภาพปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ให้ สปช.และคณะกรรมการการร่างฯ เสนอร่างฯ ไป ตั้งคณะกรรมการร่างฯ ใหม่และลงประชามติทันที โดยไม่ต้องผ่านสภาใดๆ

บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญชั่วคราว

ยังมีปัญหาที่ต้องตีความ เพราะเขียนไว้ว่า “ถ้าผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติโดยเสียงข้างมาก เห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญ” ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายการเมื่อส่วนใหญ่มองว่าจะเป็นเหตุสำคัญทำให้ร่างถูกคว่ำ เพราะเป็นไปได้ยากที่จะได้รับความเห็นจาก “เสียงข้างมาก” ของผู้มีสิทธิออกเสียง กือราว 25 ล้านคน

กรธ. อาจเชื่อว่าถ้าแม่ น้ำที่ 5 สาย อันได้แก่ กรม., กสช., สนช., สปท. และกรธ. มีมติร่วมกัน ตีความว่าหมายถึงเสียงข้างมากของ “ผู้มาใช้สิทธิออกเสียง” เรื่องนี้ ก็จบแต่จะไม่จบเพราะถูกกล่าวหาตีความแบบ สรีรณชัย เนื่องจากรัฐธรรมนูญชั่วคราวเขียนไว้ชัดว่า “ผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติโดยเสียงข้างมาก” ไม่สามารถบิดเบือนเป็นอย่างอื่น

เนื้อหาที่เป็นเหตุผลสำคัญ ที่จะทำให้ร่างรัฐธรรมนูญผ่านหรือไม่ผ่าน กรุงเทพ โพลสำรวจพบว่าคนส่วนใหญ่เห็นด้วย ในเรื่องให้พรรคเสนอชื่อนายกรัฐมนตรี ให้ 3 องค์กรือ สระตักเตือนรัฐบาล และ กกต. มีอำนาจซักใบแดงแต่ไม่เชื่อว่ารัฐธรรมนูญ จะสร้างความปรองดอง หรือปราบโกงตามราคาคุยได้ ส่วนนี้ถ้าโพลเคยสำรวจพบว่าคนส่วนใหญ่ให้นายกรัฐมนตรีต้องเป็น ส.ส.

รัฐบาลมีเวลาพอที่จะแก้ไขรัฐธรรมนูญชั่วคราว เขียนให้ชัดๆ ว่าหมายถึงเสียงข้างมาก “ของผู้นาออกเสียง” และบอกให้ชัดเจนว่าถ้าร่างไม่ผ่านจะทำอย่างไร? แต่ถ้ายืนยันว่าจะใช้ฉบับชั่วคราวไปเรื่อยๆ อาจนำไปสู่ความขัดแย้งถึงขั้นการเมืองวิกฤติ ถูกกล่าวหาว่าสืบทอดอำนาจ ทั้งจากภายในและต่างประเทศและไม่อาจแก้ปัญหาด้วยการปิดประเทศ.