



ลุ้น'บิกตู'ไฟเขียว3แนวทาง ล้อมคอกปัญหาคอร์รัปชัน

กลายเป็นระเบิดลูกโตทีเดียว ที่ถูกทิ้งลงใจกลางเมืองไทย หลังจากเกิดเหตุการณ์ที่บริษัทโรดส์รอยซ์ บริษัทยักษ์ใหญ่ด้านเครื่องยนต์ออกมายอมรับและเปิดเผยต่อสำนักงานปราบปรามการทุจริตของอังกฤษ หรือเอสเอฟไอว่า ได้จ่ายสินบนให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐ ในหลายประเทศรวมทั้งประเทศไทย ระหว่างปี 34-48 ที่มีหน่วยงานถูกระบุ ทั้งบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) และ บริษัท ปตท. จำกัด(มหาชน)กลายเป็นปมก้อนโตมัดแน่นเป็นเงื่อนตาย

แต่ "ความวุ่นวายไม่ทันหายความวุ่นวายเข้ามาแทรก" ด้วยเพราะการจัดอันดับดัชนีคอร์รัปชันที่องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติที่ให้คะแนนและจัดอันดับประเทศไทยปี 59 ที่ผ่านมาร่วงหล่นอยู่อันดับที่ 101 ต่ำกว่าปีก่อนหน้าที่อยู่อันดับที่ 76 ส่งผลให้ผู้นำรัฐบาล "พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา" นายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ต้องสั่งการให้ทุกหน่วยงานเร่งแก้ไขโดยด่วนที่ไม่สามารถนิ่งนอนใจได้ทำให้ต้องเดินหน้าแก้ไขปรับปรุงจุดอ่อนที่มีอยู่และพยายามพัฒนาทุกหนทางในการจัดปัญหาทุจริตคอร์รัปชันเพื่อสร้างความโปร่งใสให้มากยิ่งขึ้นและรักษาภาพลักษณ์ของประเทศให้คืนกลับมา

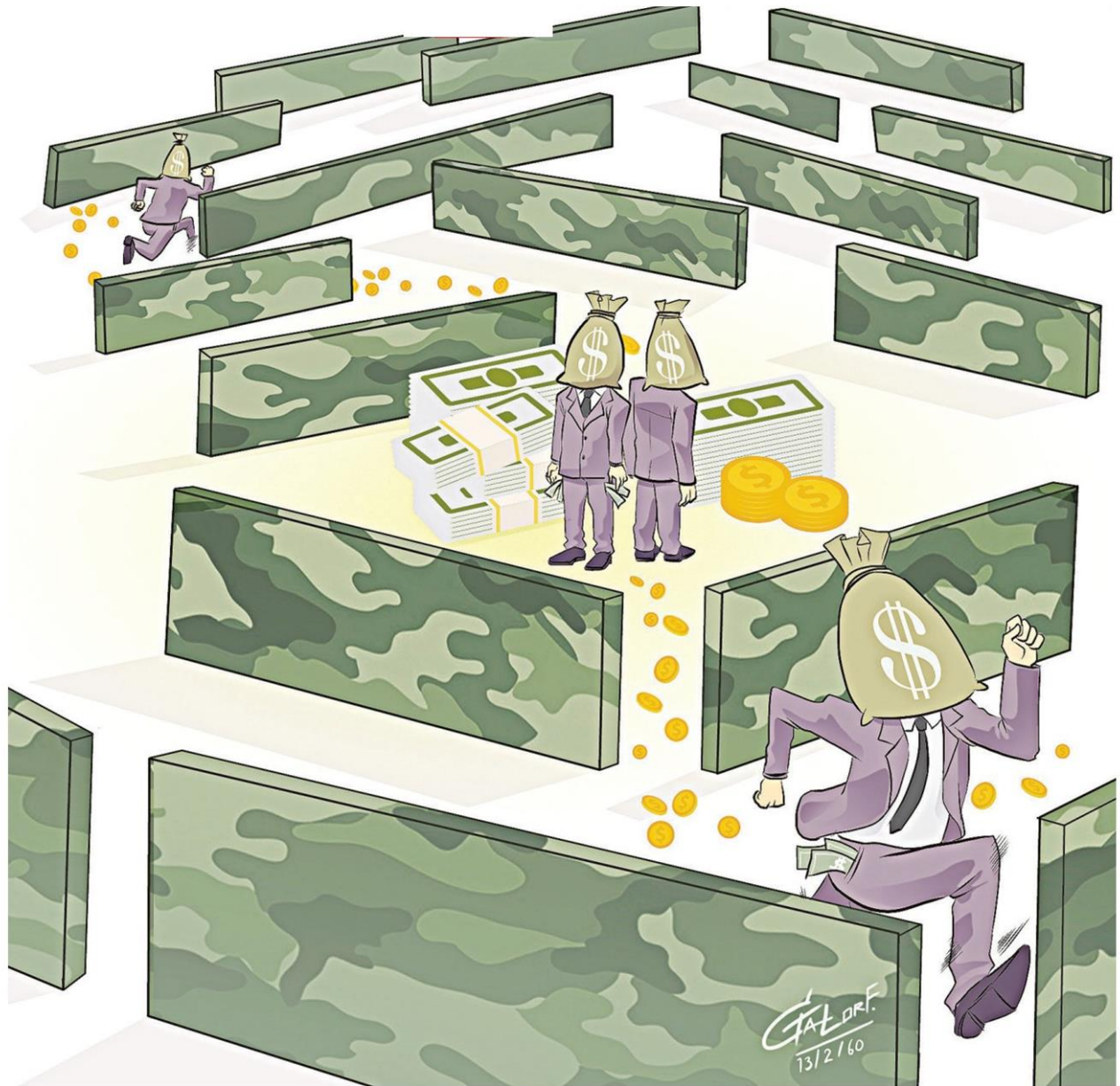
โครงการรัฐแก้ก๊อโต

เพราะเป็นเรื่องยากที่จะปฏิเสธว่า...เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอาจส่งผลต่อความเชื่อมั่น และความน่าเชื่อถือต่อการลงทุนจากนักลงทุนทั้งไทยและต่างชาติ แม้ที่ผ่านมาไม่ว่ารัฐบาลยุคใดทุกสมัยจะประกาศสู้รบกับการทุจริตคอร์รัปชันของประเทศแต่สุดท้ายทำได้เพียงการ

"เปล่งเสียงดัง" ออกมาเท่านั้นเพราะปัญหายังคงวนเวียนกลับมาเหมือนเดิมด้วยเพราะ "โครงการของรัฐ"เปรียบเหมือนเค้กก้อนโตหอมหวาน รสชาติดีที่เชื้อเชิญ "ผู้ประกอบการ" บางรายเข้ามาครอบครองส่งผลให้เกิดการวิ่งเต้นสารพัดหวังล้มรสเค้กก้อนโตชิ้นนี้นั่นเอง ที่สำคัญสุด!! อภิศักดิ์ ต้นตอวงค์ รมว.คลัง ก็นั่งหัวโต๊ะเรียกประชุมแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของประเทศเป็นการด่วนที่มีทั้งผู้บริหารกรมบัญชีกลาง ที่ดูแลการจัดซื้อจัดจ้างของประเทศทั้งหมดรวมถึงผู้บริหารสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สกร.)ที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ที่มีการจัดซื้อจัดจ้างโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ เพื่อหาต้นตอของการทุจริตและแนวทางแก้ไขจนได้ข้อสรุปถึงต้นเหตุปัญหาการทุจริตจากการจัดซื้อจัดจ้าง... ซึ่งมี 3 ปัญหาสำคัญ ทั้งการกำหนดข้อตกลงโครงการ (ทีโออาร์) ทั้งการกำหนดราคากลางไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง หรือมีการฉ้อประมูล และสุดท้ายคือ การซื้อผ่านคนกลางทำให้เกิดการจ่ายค่าคอมมิชชั่นเพิ่มขึ้นเป็นทอด ๆ

ถอดมาตรการเร่งด่วน

แม้ปัญหาทั้งหมดภาครัฐเชื่อว่าแก้ไขได้แน่นอน หลังจากทีกระทรวงการคลัง ได้ผลักดันพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐใหม่ ที่มีผลบังคับใช้ประมาณกลางเดือน ส.ค.ปีนี้ ที่ล้อมคอกและป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้ทุกด้านตั้งแต่ต้นทางแบบบออยู่หมัดก็ตาม!! แต่...หากจะรอให้ถึงช่วงเวลานั้นคงไม่ทันการทำให้ที่ประชุมเห็นพ้องต้องกันว่า ต้องออกมาตรการเป็น



การด่านหวังรวบรัด และหยุดยั้งการทุจริตในระยะสั้นเพื่อแก้ปัญหาการทุจริตของประเทศยุคทันสมัยที่จึงเตรียมเสนอ “ไม่เจ๊ง” ด้วยการใช้อำนาจตามมาตรา 44 รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวแก้ปัญหาล่อลวงหน้า

กระทรวงการคลังมองว่า การแก้ปัญหาคอร์รัปชันในไทย จะมี 8 เรื่องที่สำคัญ เรื่องแรก... “การฮั้วประมูล” เนื่องจากปัจจุบันรัฐบาลต้องการเร่งการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อวางรากฐานและผลักดันการขยายตัวของเศรษฐกิจให้เติบโตได้ตามเป้าหมาย แม้เวลานี้โครงการขนาดเล็กและกลาง มีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ หรืออี-บิตดิง ตั้งแต่ต้นปี 59 ที่สามารถประหยัดงบประมาณได้ 65,000 ล้านบาท แต่การประมูลแบบอี-บิตดิง ยังไม่ได้นำมาใช้กับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ด้วยเหตุนี้ จึงมีการเสนอ... มาตรการเปิดประมูลแบบนานาชาติผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ หรือ

อินเตอร์บิตดิง เพื่อเปิดกว้างให้นักลงทุนต่างชาติที่สนใจโครงการลงทุนของรัฐสามารถเข้ามาประมูลได้ช่วยให้เกิดคู่แข่งในตลาดเพิ่มขึ้นถือเป็นการป้องกันฮั้วประมูลได้อย่างแน่นอน

รื้อราคากลาง-ทีโออาร์

ส่วนมาตรการที่ 2 เป็นการแก้ไขปัญหาค่ากำหนดราคากลางและการร่างทีโออาร์ ที่ไม่เป็นธรรมโดยใช้กระบวนการทำ “สัญญาคุณธรรม” เข้ามาช่วยดูแลตั้งแต่ร่างทีโออาร์เพื่อสกัดการทุจริตตั้งแต่ต้นทาง ส่วนการจัดซื้อผ่านคนกลางจะมีการแก้ไขระเบียบบังคับให้มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยตรงทันทีหากไม่สามารถทำได้ถึงจะซื้อผ่านคนกลางได้เพื่อป้องกันการกินกำไรเป็นทอด ๆ เพราะที่ผ่านมาปัญหาราคาของแต่ละโครงการขนาดใหญ่ปรับสูงขึ้นเกิดจากการซื้อผ่านคนกลางนั่นเอง

ส่วนการกำหนดราคากลางยังมอบหมายให้กรมบัญชีกลางและกระทรวงพาณิชย์เข้าไปดูกระบวนการจัดซื้อตั้งแต่ต้นทางด้วยการกำหนดราคากลางหากเป็นการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น การจัดซื้อจัดจ้างครุภัณฑ์ที่ถูกกำหนดโดยสำนักงบประมาณนั้นหากพบราคาครุภัณฑ์ต่ำกว่าราคากลางจะต้องมีการปรับราคาใหม่ให้ต่ำตามราคาที่เสนอมาก่อนหน้านี้เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นจริงพร้อมทั้งตั้งอนุกรรมการสัญญาคุณธรรมหาผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคเข้ามาช่วยดูว่าราคากลางที่กำหนดให้ราคาสอดคล้องกับความเป็นจริงอีกด้วย

แก้ ก.ม.รับสินบน

สุดท้าย คือ การแก้ไขประมวลกฎหมายอาญารับสินบนที่จะป้องกันปัญหาการรับเงินใต้โต๊ะของเจ้าหน้าที่ได้เพิ่มขึ้นเพราะจะเปิดช่องให้กับผู้ที่ต้องให้สินบนสภาพและให้การว่าให้สินบนต่อเจ้าหน้าที่เพราะเหตุใดเพื่อให้ความเป็นธรรมแก่บุคคลที่ถูกบังคับให้รับสินบนนั้นโดยไม่ตั้งใจ สามารถเปิดเผยข้อมูลให้กับหน่วยงานภาครัฐดังกล่าวเพื่อนำไปลงโทษกับผู้ที่เรียกเงินใต้โต๊ะได้อย่างตรงจุดแต่ผู้ที่ให้สินบนก็จะได้รับโทษในการเสียค่าปรับและถูกขึ้นบัญชีในการรับงานจากภาครัฐไว้พร้อมทั้งจะแก้ไขเพื่อเปิดช่องให้กฎหมายสามารถเอาผิดต่อผู้กระทำผิดย้อนหลังโดยไม่มีภาระอายุความไว้อีกด้วย

สอดคล้องกับผลสำรวจของ "กรุงเทพโพลล์" ศูนย์วิจัยมหาวิทยาลัยกรุงเทพ เมื่อวันที่ 4 ก.พ.ที่ผ่านมา ที่ได้เผยแพร่ผลการสำรวจความคิดเห็นประชาชนต่อกรณีคอร์รัปชันพบว่ารัฐบาลควรมีมาตรการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องใดมากที่สุด 49.8% ระบุว่า การติดสินบนและการให้เงินใต้โต๊ะแก่เจ้าหน้าที่รัฐรวมถึงความเชื่อมั่นหรือไม่ว่าการรื้อระบบการจัดซื้อจัดจ้างจะแก้ปัญหาการคอร์รัปชันในหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจได้กว่า 61.8% ไม่เชื่อมั่น และ 30.5% เชื่อมั่น และ 7.7% ไม่แน่ใจเป็นต้น

อย่างไรก็ตามทั้งหมด...คงต้องติดตามดูว่าคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ที่มีนายกรัฐมนตรีจะ "พอใจ" กับทั้ง 3 มาตรการหรือไม่? หากยังล่าช้าอาจกระทบต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศที่ต้องพึ่งพาการลงทุนภาคเอกชนก็เป็นได้ด้วยเพราะการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนในช่วงที่ผ่านมายังขยายตัวได้น้อยหากเรื่องที่เกิดขึ้นไม่เร่งแก้ไขโดยด่วนอาจทำให้การลงทุนของเอกชนต้องหยุดชะงักทันที!!

วุฒิบัย มั่งคั่ง

การดำเนินงานข้อตกลงคุณธรรม

ข้อตกลงที่เป็นลายลักษณ์อักษร	ลงนามร่วมกัน 3 ฝ่าย หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ประกอบการซึ่งเป็นผู้เข้าร่วมการเสนอราคา ผู้สังเกตการณ์ที่คัดเลือกมาจากสมาคมวิชาชีพ
เปิดเผยข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ	อนุญาตให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมกระบวนการตรวจสอบทุกขั้นตอน ผู้เข้าร่วมเสนอราคาห้ามเสนอ หรือจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์ใด ๆ
พบพฤติกรรมที่สื่อในทางทุจริต	ผู้เข้าร่วมสังเกตการณ์ต้องรีบแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบ
ประโยชน์ข้อตกลงคุณธรรม	เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ยกระดับความโปร่งใสของโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สร้างความเชื่อมั่นให้กับภาคเอกชนที่เสนอราคาโครงการภาครัฐ เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ ส่งผลดีต่อดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันประเทศไทย

ทุจริตก้าวได้ยากขึ้น



“ประมนต์ สุธีวงศ์” ประธานภาควิชาการช่วยต่อต้านคอร์รัปชั่น ระบุว่า เห็นด้วยและสนับสนุนการกำหนดให้รัฐและรัฐวิสาหกิจนำสัญญาคุณธรรมและระบบตรวจสอบความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ ใส่ไว้ในการจัดซื้อจัดจ้างและการประมูลของการแก้ไข พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) กำลังพิจารณาอยู่ โดยมีหลายมาตรการที่ปรับปรุงแก้ไขใหม่เพื่ออุดรูรั่วจุดช่องว่างที่เกิดขึ้นในอดีต เพราะมีกระบวนการเซ็นสัญญาข้อตกลงของผู้ที่เกี่ยวข้องว่าจะไม่ทุจริตและไม่ติดสินบน รวมทั้ง ผู้สังเกตการณ์ที่คอยตรวจสอบให้ทุกโครงการเกิดความโปร่งใส เพื่อให้แน่ใจว่าข้อมูลการจัดประมูลถูกเปิดเผย ดังนั้นการทุจริตก็จะทำได้ยากขึ้น

สำหรับการที่กระทรวงการคลังเตรียมเสนอแก้ไขกฎหมายอาญาว่าด้วยการคอร์รัปชั่นผ่อนปรนบทลงโทษ ผู้ให้สินบน เพื่อจูงใจให้เปิดเผยข้อมูลเพื่อเอาผิดกับผู้ที่คอร์รัปชั่นได้โดยตรงว่า ในส่วนตัวแล้วไม่เห็นด้วย ที่จะไม่เอาโทษอาญากับผู้ให้สินบน ตามที่ รมว.คลัง เสนอแนวทางเพื่อแก้ปัญหา แต่ให้จ่ายเงินแทนและทำทัณฑ์บนไว้ โดยขณะนี้ได้ให้คณะทำงานฯ ศึกษารวบรวมข้อเสนอ ข้อดี-ข้อเสียในเรื่องดังกล่าวแล้ว

จีพีเอ็มโกหกระกบวงกว้าง



“นพพร เทพสิทธา” ประธานสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย (สรท.) มองว่า อยากรู้อยากเห็นใน 2 ประเด็น ประเด็นแรกถ้าเกี่ยวข้องกับทำให้สินบนของภาคธุรกิจ การลงโทษแนวทางเดียวกับต่างประเทศ คือ ถูกปรับเงิน และถูกลงโทษในด้านธุรกิจ เช่น ถ้าบริษัทดังกล่าว อยู่ในตลาดหลักทรัพย์ ก็จะถูกแขวนไทม์มีการซื้อขาย ตามระยะเวลาที่กำหนด เป็นแนวทางที่รับได้ แต่ถ้าประเด็นการรับสินบน หรือการให้สินบนที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบในวงกว้าง ต่อชีวิตของประชาชน เช่น การปล่อยน้ำเสีย หรือปล่อยสารพิษเข้าสู่อากาศ สิ่งนี้เป็นสิ่งที่รับไม่ได้ ต้องเพิ่มโทษทางอาญาดำเนินการ

นอกจากนี้ควรปฏิรูปกลไกการตรวจสอบ ต้องเพิ่มหน่วยงานที่ตรวจสอบให้มากขึ้น รวมทั้งควรมีการเชื่อมโยงข้อมูลกับต่างประเทศให้รวดเร็วมากยิ่งขึ้น และขั้นตอนกระบวนการตัดสินคดีในเรื่องธุรกิจ ควรให้มีผู้เชี่ยวชาญในภาคธุรกิจเข้าไปมีส่วนร่วม เพื่อการตัดสินจะมีความชัดเจน และที่สำคัญที่สุด อยากให้ภาครัฐ มีการปลูกจิตสำนึกของคนในชาติตั้งแต่วัยเรียน ให้มีจิตสำนึก ศีลธรรม ความผิดชอบชั่วดี ไม่อยากให้เห็นดูแลในเรื่องเศรษฐกิจเท่านั้น ไม่เช่นนั้นประเทศก็จะพอนพะ ถูกปลุกฝังในเรื่องผิด ๆ ว่า การทำความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ เพื่อแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ เป็นเรื่องให้อภัยได้

ต้องประเมินผลให้ชัด



“เจน นำชัยศิริ” ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ส.อ.ท.) มองว่า ข้อเสนอการแก้กฎหมายลดโทษให้กับผู้ให้สินบนสารภาพและจ่ายค่าปรับแทนการลงโทษแบบเดิมนั้น ขณะนี้สังคมส่วนใหญ่ยังมองเป็น 2 ส่วน บางส่วนมองว่าควรออกเป็นกฎหมายข้อบังคับที่เข้มขึ้นไปเลย อีกฝ่ายมองว่า น่าจะดีเหมือนกันเพื่อเปิดโอกาสให้อีกฝ่ายเข้ามาสารภาพ ถ้าหากจะนำมาปฏิบัติจริง ๆ ก็ควรดำเนินการในระยะเวลาหนึ่ง จากนั้นนำมาประเมินผลว่า ประสบความสำเร็จมีการเปลี่ยนแปลงข้อดีข้อเสียหรือไม่อย่างไร เพราะท้ายสุดแล้ว อาจไม่มีใครมาชี้เบาะแสเลยก็ได้

อย่างไรก็ตามสิ่งที่สังคมต้องการให้ภาครัฐเร่งดำเนินการคือ การปฏิรูปลำดับงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นเรื่องที่ถูกถกกันมานานแล้วว่าจะอยากให้ปรับปรุงภาพลักษณ์ของตำรวจให้ดีขึ้น มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ถูกต้องทำให้มีกติกาทุกอย่างชัด ให้เป็นที่พึ่งของประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งในสังคมปัจจุบันก็มีทั้งตำรวจดีและตำรวจที่ต้องแก้ไขปรับปรุง ถ้าต่อไปกติกาดังกล่าวจะทำให้ภาพลักษณ์ที่ดีจะกลับคืนมาได้ รวมทั้งนโยบายการอำนวยความสะดวกในการดำเนินธุรกิจ (อีเอสเอฟดูอิง บิสสิเนส) ขณะนี้การดำเนินนโยบายเป็นที่ชัดเจน แต่เมื่อลงสู่การปฏิบัติจริง ยังติดปัญหาอยู่บ้าง

หมุนต่างชาติร่วมประมูล



“สิริดา ชาอุยงยงค์” ผอ.ฝ่ายวิเคราะห์หลักทรัพย์ บล.ฟิลลิป (ประเทศไทย) บอกว่า การเสนอให้นายกรัฐมนตรีใช้ม.44 แก้ปัญหาคอร์รัปชัน เช่น การเปิดโอกาสให้ผู้รับสารภาพเสียค่าปรับแทนรับโทษแบบเก่า และมาตรการอื่น ๆ ถือว่าเป็นความตั้งใจในการแก้ปัญหาของรัฐบาลแม้ว่าปัญหาดังกล่าวจะแก้ได้ยากเพราะมันเกิดขึ้นมานานและสะสมมานานมาก อย่างไรก็ตามถือว่าเป็นเรื่องที่ดีที่จะมีวิธีการใหม่ ๆ เข้ามาแก้ไข แม้ว่าไม่สามารถตอบได้ว่าเป็นวิธีที่ดีที่สุดหรือไม่ ซึ่งผู้เกี่ยวข้องพร้อมให้กำลังใจในการทำงานอย่างเต็มที่

ส่วนของการเปิดทางในบริษัทต่างชาติเข้ามาร่วมประมูลในงานโครงการต่าง ๆ ถือว่าเป็นเรื่องที่ดี เพราะมีตัวเลือกในการแข่งขันได้มากขึ้น ซึ่งดีกว่าการมีตัวเลือกที่น้อยเพราะเมื่อมีตัวเลือกมากจะทำให้ภาครัฐและประชาชนประมูล การทำโครงการได้ในอัตราที่ถูกลงหรือสามารถประหยัดเงินภาษีได้อีกระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตามการที่ต่างชาติเข้ามาร่วมประมูลได้ คงไม่กระทบต่อขีดความสามารถของบริษัทไทย โดยเฉพาะบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์หรือ บจ. แต่จะเป็นเรื่องดี ที่บริษัทเหล่านั้นจะพัฒนาขีดความสามารถแข่งขันได้เพิ่มขึ้น