

ข้าแหละแผนลึกลับ-ยึดกม.เลือกตั้ง

รายงานพิเศษ

ก ณะกรรมการ(กมธ.) วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส.สภานิติบัญญัติแห่งชาติ(สนช.) เสนอขอแก้ไขมาตรา 2 ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ (พ.ร.ป.)ว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส.เพื่อขยายเวลาบังคับใช้กฎหมายออกไปอีก 90 วันหลังประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้สอดคล้องคำสั่งคสช.53/2560 ที่แก้ไขกฎหมายพรรคการเมือง ขยายกรอบเวลาในการดำเนินการทางธุรการของพรรคการเมืองต่างๆ เพื่อเตรียมเข้าสู่การเลือกตั้ง

จากนี้จะนำเข้ากมธ.วิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (วิป สนช.) ในวันที่ 23 ม.ค. และเข้าที่ประชุมใหญ่ สนช. วาระ 2-3 วันที่ 25 ม.ค.นี้ ว่าจะเห็นชอบกับข้อเสนอนี้หรือไม่

พัฒนา เรือนใจดี

อาจารย์คณะนิติศาสตร์ ม.รามคำแหง

ถ้ากฎหมายร่างเสร็จแล้วไม่ประกาศใช้เลย แล้วยึดออกไปอีก จะกระทบกับโรคแม่ปที่คสช.วางไว้แน่ เพราะถ้าทำเสร็จแล้วยังไม่นำมาใช้ก็เท่ากับว่ายังไม่เสร็จ และเกินระยะเวลาที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้ยกร่างพ.ร.ป.ที่เกี่ยวข้องจำนวน 10 ฉบับให้แล้วเสร็จภายใน 240 วันหรือไม่

อย่างไรก็ตาม เรื่องนี้คิดว่ารัฐบาลหรือคสช.คงไม่สั่ง

เพียงแต่เขาอาจจะวางเงื่อนไขของเขา เพื่อให้เกิดความรอบคอบให้มากที่สุด แต่ในความรอบคอบนั้นหากไม่ได้คำนึงถึงกฎหมายแม้คือรัฐธรรมนูญก็จะกลายเป็นว่ากฎหมายถูกไปขัดกับตัวรัฐธรรมนูญ จะส่งผลกระทบต่อการใช้พ.ร.ป.ในอนาคตด้วย ถ้าจะขยายต้องไปขยายที่รัฐธรรมนูญ

ส่วนกรณีที่มีบางฝ่ายมองว่าเป็นการเอื้อหนุนการสืบทอดอำนาจเพื่อให้ความพร้อมที่สุดนั้น เป็นเรื่องเหตุผลทางการเมือง

ถ้าเป็นแบบนี้ จะส่งผลให้รัฐบาลอยู่ยาวขึ้น เป็นการประวิง

เวลาในการเลือกตั้ง เพราะกฎหมายลูกสองฉบับคือพรรคการเมือง กับกรรมการการเลือกตั้ง(กกต.) เสร็จแล้ว แต่อีกสองคือพ.ร.ป.ว่าด้วยการเลือกตั้ง และพ.ร.ป.ที่มาซึ่งส.ว.ทำไม่ยังไม่เสร็จ ทั้งที่สองฉบับแรกมีความสลับซับซ้อนและส่งผลกระทบต่อพรรคการเมืองหรือต่อประชาชนมากกว่า



หากขยายวันบังคับใช้พ.ร.ป.ว่าด้วยการเลือกตั้งส.ส.ย่อมกระทบต่อสิ่งที่รัฐบาลประกาศไว้ว่าจะจัดการเลือกตั้งภายในปลายปี 2561 อีก 3 เดือนแน่นอน และถ้าเกินออกไปกว่านี้ การให้เหตุผลจะกลายเป็นเรื่องการเมืองและหนีไม่พ้นที่จะถูกวิจารณ์

ข่าวนานู จันทรเรือง

นักกฎหมายมหาชน

แน่นอนว่า ได้รับไฟเขียว จากกสช.แล้ว เมื่อลงเรือแป๊ะ ก็ต้องตามใจแป๊ะ

ภาพรวมการปรับแก้ของ สนช.เพื่อยืดเวลาเลือกตั้ง 90 วัน รอบนี้ ดูไม่เนียนสักเท่าไร ดูแล้วความเสียหาย จะเกิดตามมามาก โดยเฉพาะทางฝั่งตะวันตกอย่าง อียู ที่แสดงท่าทีชัดเจน เมื่อปลายปี 2560 ถึงความพร้อมจะฟื้นฟูความสัมพันธ์ในทุกมิติกับประเทศไทย เมื่อรัฐบาค คสช.เดินตามโรดแมปเลือกตั้งเดือนพ.ย.2561 ตามที่พล.อ.ประยุทธ์ จันทรโอชา นายกฯ และหัวหน้าคสช.ประกาศไว้ แต่การเลื่อนเลือกตั้ง ไปอย่างน้อยจนถึงเดือนก.พ.2562 จะทำให้เสียหายกันหมด

สำหรับสถานการณ์ภายในประเทศเอง ต้องระวัง ฟางเส้นสุดท้ายจะขาดลง คนที่ค้านยิ่งงี้ก็ค้านอยู่แล้ว สิ่งที่ต้องระวังคือ กองหนุน ที่พล.อ.เปรม ติณสูลานนท์ ประธานองคมนตรีและรัฐบุรุษบอกว่า หมดแล้ว จะหันกลับมาพร้อมกันด้วยอีกฝั่งหนึ่ง ซึ่งเมื่อนั้น สถานการณ์มันจะยิ่งแย่ลง ถ้าฟังเรื่องนาฬิกา 25 เรือน ของพล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ ก็ลำบากแล้ว เลื่อนเลือกตั้งอีก จะยิ่งหนักเข้าไปใหญ่

ผลกระทบที่ตามมามันอาจไม่ได้หมายถึงการมีมือบงกชท้องถนนเพียงอย่างเดียว ยังมีการต่อต้านในรูปแบบอื่นอีก เช่น ความผันผวนในกองทัพ ที่ไม่ได้เป็นเอกภาพ แล้วเมื่อนั้นสถานการณ์จะยิ่งเลวร้ายขึ้นไปอีก

การแก้ไขกฎหมายเลือกตั้งส.ส. อันส่งผลให้การเลือกตั้งต้องเลื่อนออกไปนั้น ไม่ได้มีอะไร มากไปกว่า ความกลัวการเลือกตั้ง เพราะไม่ว่า โพลบนดินหรือใต้ดิน ก็ประเมินออกมาว่า แพ้การ



เลือกตั้งอย่างแน่นอน จึงต้อง ยื้อเวลาออกไป เพื่อให้พรรค เล็กที่เตรียมสนับสนุนทหาร สืบทอดอำนาจ มีความพร้อม มากที่สุด

สอดคล้องกับคำสั่งกสช.ที่ 53/2560 เพื่อแก้ไขกฎหมาย พรรคการเมือง หวังจะสกัดพรรค ใหญ่ แต่กลายเป็นโดนพรรคเล็ก ไปด้วย ขณะเดียวกันก็ส่งผล กระทบมายังกฎหมายส.ส. จน ต้องแก้เรื่องกรอบเวลาในที่สุด

สิ่งที่ยังต้องติดตามต่อจากนี้ คือ กฎหมายเลือกตั้งส.ส. จะได้ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อไร กลไกการออกกฎหมายยังมีช่องทางยื้อเวลาได้อีก ไม่ว่าจะ เป็นการตั้งกม.ร่วม หรือการ

ส่งให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าขัดหรือแย้งต่อ รัฐธรรมนูญหรือไม่

กฎหมายลูกว่าด้วยการได้มาซึ่งส.ว. 1 ใน 4 ฉบับ เพื่อกำหนดวันเลือกตั้งภายใน 150 วัน ก็เป็นอีกหนึ่ง ฉบับที่ทำท่าว่า จะมีปัญหาเยอะ จนอาจต้องมีการตั้ง กม.ร่วม 3 ฝ่ายพิจารณา หรือส่งให้ศาลรัฐธรรมนูญ ตีความ ในประเด็นที่กม.สนช.ปรับแก้ลกลุ่มอาชีพ จาก 20 กลุ่ม ให้เหลือ 10-15 กลุ่ม พร้อมทั้งจะแก้การ เลือกไขว้ ซึ่งขัดกับรัฐธรรมนูญที่เขียนไว้อย่างชัดเจน

กระบวนการกว่าจะผ่านกฎหมายลูกอีก 2 ฉบับ เพื่อกำหนดวันเลือกตั้งภายใน 150 วัน ยังไม่ชัดเจน ยังมีช่องให้นักกฎหมายปิศาจใช้เทคนิคต่างๆ นานา เพื่อยื้อวันเลือกตั้งออกไปได้อีก

แต่ทางที่คิด คสช.และ สนช.ควรเดินหน้าผ่าน กฎหมาย เพื่อนำไปสู่การเลือกตั้งให้เร็วที่สุด เพื่อลง จากอำนาจสวยๆ จะดีกว่า

ถ้าสุดกรุงเทพ โพลล์ออกมาเผยผลสำรวจว่า คะแนนนิยมในตัวนายกฯ เดือนล่าสุดลดลงไปอีก 16 เปอร์เซ็นต์ เหลือเพียง 30 กว่าเปอร์เซ็นต์เท่านั้น

ถ้าเป็นแบบนี้ต่อไปปลายปี 2561 จนถึงต้นปี 2562 จะเหลือเท่าไร และหากยังเป็นแบบนี้ต่อไป เลือกก็แพ้ ไม่เลือกก็พัง

ร.ท.วิจิตร อยู่สุภาพ

อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการเลือกตั้ง (กตต.)

การจะออกประกาศหรือข้อเสนออะไรทำไมไม่เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องพรรคการเมืองเข้าพูดคุยให้ได้ข้อเสนอที่เป็นมติเห็นร่วมกัน ถึงวันนั้นจะเสนออะไรก็ไม่มีใครต่อต้าน

อีกทั้งแม้คำสั่งสข.ที่ 53/2560 ออกมาแต่ทางฝ่ายผู้จัดการเลือกตั้งอย่างกตต.

ก็บอกว่าพร้อมเสมอ ส่วนพรรคการเมืองเองก็บอกว่าพร้อมกับการเลือกตั้งตามโรดแมป แต่ยังคงสงสัยว่าทำไมกมธ.ถึงจะเสนอขอขยายเวลาออกไป ทั้งที่สนช.ไม่ใช่นักการเมือง เป็นเพียงผู้ถูกแต่งตั้งมาออกกฎหมายเท่านั้น

ที่ผ่านมา นายกช ได้ประกาศกับนานาชาติเรื่องวันเลือกตั้งว่าเป็นเดือน พ.ย.2561 เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา ตนไม่ได้รังเกียจนายกช คนนอก ตามรัฐธรรมนูญปี 2560 แต่ขอให้จัดการเลือกตั้งตามโรดแมปเท่านั้นพอ และตอนนี้คะแนนความนิยมของรัฐบาลก็ลดลง วันนี้เรายังไม่ได้ยินเหตุผลจากรัฐบาลแม้จะบอกว่าไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับข้อเสนอก็ตาม การขยายเวลานี้ไม่มีเหตุผล จึงไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอ



ถ้าการจะขยายเวลา เพื่อสนับสนุนการเลือกตั้งอำนาจให้มีความพร้อมนั้นต้องบอกว่ามี 3 ประเภทที่จะลงเลือกตั้ง คือ 1.คนของรัฐบาล ปัจจุบันใครก็ตามที่รัฐบาลจะอยู่เบื้องหน้าเบื้องหลัง 2. พรรคการเมืองเก่าที่เตรียมพร้อมอยู่แล้ว และ 3.กลุ่ม

การเมืองใหม่ที่เตรียมจัดตั้งพรรค

การขยายเวลาเป็นการผิดคำพูดตามที่ได้ประกาศเลือกตั้งไว้เดือนพ.ย. 2561 และไม่รู้ว่าจะขยายอีก 3 หรือ 5 เดือน หรืออาจจะขยายไปเรื่อยๆ ซึ่งอาจทำให้คนเข้าใจได้ว่าการขยายเวลาเช่นนี้จะเป็นการดึงเวลาให้รัฐบาลอยู่ต่อ

ส่วนผู้ที่ได้รับผลกระทบเรื่องนี้ก็เป็นพรรคการเมือง จะไปต่อว่าพรรคการเมืองว่ากระสันอยากลงเลือกตั้งก็ไม่ได้ เพราะฉะนั้นเป็นหน้าที่ และอุดมการณ์ของเขา เชื่อว่าในระบอบประชาธิปไตย ผู้ที่จะมาบริหารประเทศต้องมาจากประชาชนเป็นผู้เลือกมา รวมทั้งระบบการตั้งพรรคการเมืองก็ต้องเป็นสถาบันพรรคการเมือง

แต่เรื่องนี้คงไม่พ้นอำนาจสข. จะอ้างมาอย่างไรก็ไม่มีคนเชื่อ ความจริงเป็นอย่างไรทุกคนรู้กันดีอยู่แล้ว

อรรถสิทธิ์ พานแก้ว

รองคณบดีคณะนิติศาสตร์ ม.ธรรมศาสตร์

การจะขยายเวลา บังคับใช้ พ.ร.บ.ว่า ด้วยการเลือกตั้ง ส.ส.ออกไป ยังไม่ เห็นชัดถึงเหตุผลว่า ก็อะไร โดยปกติ ที่ทราบกันว่า กฎหมายเมื่อลงใน ราชกิจจานุเบกษา แล้วจะต้องมีผล บังคับใช้เลยทันที บางอย่างยังไม่มี ผลบังคับใช้ก็เพื่อ ให้เกิดการเตรียม พร้อมในกลุ่มคนที่



เกี่ยวข้อง แต่กฎหมายฉบับนี้ยังไม่เห็นว่ามี การขยายความพร้อม เพื่ออะไร

ในคำสั่งคสช.ที่ 53/2560 มีอยู่หนึ่งข้อที่บอกว่าคสช.จะ เข้ามาดูแลจะต้องแก้กฎหมายอะไรบ้าง แล้วจะขอประชุมกับ กลุ่มที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมโรดแมปการเลือกตั้ง แต่ถ้าหากใช้ เหตุผลข้อนี้ ก็มองได้ว่าการขยายแผนตรงนี้ออกไป เหมือน เป็นการวางแผนไว้ล่วงหน้ามาตั้งแต่คำสั่งคสช.ที่ 53/2560 มาจนถึง พ.ร.บ.ฉบับนี้ ซึ่งมองว่ายังไม่สมเหตุผลอยู่ดี

หรือหากมองไปมากกว่านั้นคือคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ชุดใหม่ที่ควรจะออกมาจากสนช.แต่ยังไม่ออกมาเลย คล้ายๆ วางแผนเป็นกระบวนการที่ค่อยๆ เผยออกมาว่าการ เลือกตั้งจะทำให้ถูกเลื่อนออกไปใช่หรือไม่

กรณีที่มีการมองกันว่าเป็นใบสั่งคสช. อาจมองอย่างนั้น

ได้ หากนำเรื่องราวต่างๆ มาปะติดปะต่อกัน จะเห็นว่าทำไมทุก อย่างมาลงล็อกกันพอดี ทำให้เกิดการเลื่อนการเลือกตั้งออกไป ว่าเป็นเหตุผลทางกฎหมายที่ดี

ขณะเดียวกันการเลื่อน หรือเหตุการณ์ต่างๆ เหมือนกับว่าไม่ เอาประชาชนหรือสังคมเข้าไปอยู่ในสมการตรงนี้ด้วย ตรงนี้ก็ต้อง ดูในเรื่องของกระแสสังคมว่าจะมีแรงสนับสนุน หรือแรงต้าน อย่างไร

ส่วนที่มีการมองกันว่าการเลื่อนการเลือกตั้งในครั้งนี้ เหมือน กับเป็นการหนุนาการสืบทอดอำนาจของคสช. วันนี้เห็นชัดเจน ว่า รัฐบาลชุดปัจจุบันอยู่ในอำนาจต่อ แต่ถ้ามีการเลื่อนการเลือก ตั้งออกไปจริงๆ 3 เดือน ก็ไม่ได้มากมาย

หากมองว่าเป็นการเปิดโอกาสให้พรรคการเมืองบางพรรค ที่เป็นพรรคทหารหรือพรรคที่จะมาเป็นนอมินี สนับสนุนทหาร ให้มีโอกาสในการเลือกตั้งมากขึ้นหรือไม่ ก็อาจจะมองได้ว่า รัฐบาลน่าจะอยากได้การทำที่เสถียรสูงก็ดีขึ้น หรือ เหตุการณ์บ้านเมืองเริ่มดีขึ้นแล้วเอาจุดนี้ไปช่วยหาเสียง

แต่หากมีการขยายเวลาออกไปเฉยๆ แล้วมองว่าเป็นการ สืบทอดอำนาจ ให้พรรคการเมืองแต่ละพรรคได้ประโยชน์ คง ไม่ใช่ เพราะเขาเข้าจริงๆ แล้วประชาชนค่อนข้างจะทราบว่าตนเอง จะเลือกอะไร เพียงแต่ในช่วงหาเสียงน่าจะมึคนนำไปพูดว่า จะอยู่ กับข้อเสนอใหม่ หรือสิ่งที่คุ้นเคยในปัจจุบันก็ขึ้นอยู่กับวิธีการ หาเสียง

อย่างไรก็ตาม การเลื่อนการเลือกตั้งเช่นนี้กระทบต่อ โรดแมปแน่นอน คือ 1.กกต.ยังไม่ได้ 2.พ.ร.บ.เลือกตั้งและ พ.ร.บ.ที่มาส.ว. ก็ยังไม่เจอ โอกาสที่จะเลื่อนการเลือกตั้งออกไป ก็ยังมี

หากเลื่อนการเลือกตั้งออกไป 1-3 เดือน ถ้าให้เหตุผลและ ประชาชนน่าจะยอมรับ แต่หากเกินกว่านั้นมองว่าจะเกิดวิกฤต สรีรภาพแน่นอน น่าจะมีประชาชนออกมาตั้งคำถาม

การนำประชาชนออกมาเป็นสมการการตัดสินใจจะทำให้ เกิดวิกฤตการตั้งคำถามขึ้นได้ ขึ้นอยู่กับว่ารัฐบาลจะตั้งรับ วิกฤตตรงนี้อย่างไร